



**UCHWAŁA NR 36/139/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 23 września 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>         | <b>10/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>11/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>               | <b>12/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>14/ Zofia Dolewka</b>        |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>  |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>            | <b>17/ Anna Adamczewska</b>     |
| <b>9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |                                 |

Po rozpoznaniu w dniu 23 września 2020 r. uchwały nr XXIII/145/20 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 września 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6m ust. 1, art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 poz. 1439) oraz art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) w związku z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stwierdza się nieważność uchwały nr XXIII/145/20 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w części, w zakresie:

- § 2 uchwały,
- zapisu o treści: „wykorzystywanych jedynie przez część roku” w § 1 uchwały oraz tytułu uchwały, oraz w rubryce D.5. i rubryce E. załącznika nr 1 do uchwały,
- zapisu o treści: „jedynie przez część roku” w tytule załącznika nr 1 do uchwały,
- zapisu o treści: „,Należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn korekty” w rubryce B. załącznika nr 1 do uchwały.

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec wyżej wymienionej uchwały. Rada Gminy uchwałą nr XXIII/145/20 ustaliła wzór deklaracji dotyczącej nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W § 2 uchwały określono terminy składania deklaracji:

„... w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, zaś w załączniku nr 1 do uchwały w następujący sposób „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji”. Sposób określenia terminu składania deklaracji prowadzi do wniosku, że § 2 uchwały pozostaje w sprzeczności z załącznikiem do uchwały.

Deklaracja ustalona uchwałą dotyczy właścicieli nieruchomości niezamieszkałych jakimi są nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy termin do składania deklaracji wynosi 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. § 2 uchwały określił termin 14-dniowy liczony od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, czyli dla nieruchomości zamieszkałych, a pominął termin 14-dniowy liczony od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, czyli dla nieruchomości niezamieszkałych. Taki sposób regulacji terminu składania deklaracji, zdaniem Kolegium Izby, narusza w sposób istotny, mający wpływ na obowiązek złożenia deklaracji, art. 6 m ust.1 ustawy. Naprawienie tego błędu, zdaniem Kolegium Izby, może nastąpić poprzez stwierdzenie nieważności § 2 uchwały i tym samym usunięcie sprzeczności pomiędzy § 2 uchwały, a załącznikiem do uchwały. W zakresie terminu składania deklaracji pozostanie regulacja prawna wynikająca ze wzoru deklaracji, będąca powtórzeniem regulacji ustawowej.

Załącznik nr 1 do uchwały zawiera także rubrykę B. „Obowiązek złożenia deklaracji”, w której wprowadzono obowiązek uzasadnienia korekty deklaracji. Zgodnie z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, mającym zastosowanie do niniejszej sprawy, w oparciu o art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca wprowadzając zmiany w art. 81 wykluczył obowiązek uzasadniania korekty deklaracji. Wprowadzenie do wzoru deklaracji obowiązku uzasadniania korekty narusza art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej.

Uchwała Rady Gminy w kilku miejscach dokonuje zmiany definicji ustawowej przedmiotu którego właściciel zobowiązany jest do ponoszenia opłaty. Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy opłatę pobiera się od właściciela nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości

wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W definicji przedmiotu ustawodawca nie posługuje się pojęciem „wykorzystywanie tych nieruchomości jedynie przez część roku”. Z pojęcia tego ustawodawca zrezygnował dokonując w dniu 19 lipca 2019 r. zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (patrz: ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – Dz.U. z 2019 r., poz. 1579). Zmiana definicji ustawowej, zdaniem Kolegium Izby, prowadzi do wniosku, że uchwałodawca naruszył przepis kompetencyjny ustawy (art. 6m ust.1) nakładający na organ stanowiący gminy obowiązek ustalenia wzoru deklaracji. Ograniczając, w tym względzie, swoją ingerencję nadzorcą Kolegium Izby stwierdziło jedynie nieważność częściową uchwały w zakresie zapisów dotyczących „wykorzystywanie nieruchomości jedynie przez część roku”.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**