



UCHWAŁA NR 36/138/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 23 września 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 11/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 12/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 14/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 15/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 16/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | 17/ Anna Adamczewska |
| 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 23 września 2020 r. uchwały nr XXIII/144/20 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Dobryszyce, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 września 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 5 ust. 1 pkt 3, art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 poz. 1439) oraz art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) w związku z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stwierdza się nieważność § 2 uchwały nr XXIII/144/20 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Dobryszyce oraz zapisów wynikających z załącznika nr 1 do uchwały o treści:

- w rubryce B „Należy dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn ustania obowiązku uiszczania opłaty, przyczyn korekty”,

- w rubryce E „32. Oświadczam, iż odpady z nieruchomości będą zbierane w sposób selektywny”.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec wyżej wymienionej uchwały. Rada Gminy uchwałą nr XXIII/144/20 ustaliła wzór deklaracji. W § 2 uchwały określono terminy składania deklaracji:

„... w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, zaś w załączniku nr 1 do uchwały w następujący sposób „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji”. Sposób określenia terminu składania deklaracji prowadzi do wniosku, że § 2 uchwały pozostaje w sprzeczności z załącznikiem do uchwały.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy termin do składania deklaracji wynosi 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Uchwała określiła w sposób odmienny w dwóch miejscach termin składania deklaracji. Kolegium Izby doszło do przekonania, że sprzeczność wewnętrzną w uchwale należy usunąć, a najlepszym rozwiązaniem jest pozostanie przy przytoczeniu w załączniku regulacji ustawowej i stwierdzenie nieważności § 2 uchwały.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. Zamieszczenie w załączniku nr 1 do uchwały w rubryce E. Oświadczenia składającego deklarację zapisu o treści „32. Oświadczam, iż odpady z nieruchomości będą zbierane w sposób selektywny” stanowi jedynie powtórzenia regulacji ustawowych i we wzorze deklaracji jest zbędne.

Załącznik nr 1 do uchwały zawiera także rubrykę B. „Obowiązek złożenia deklaracji”, w której wprowadzono obowiązek uzasadnienia przyczyn ustania obowiązku uiszczenia opłaty, przyczyn korekty. Zgodnie z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, mającym zastosowanie do niniejszej sprawy, w oparciu o art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca wprowadzając zmiany w art. 81 wykluczył obowiązek uzasadniania korekty deklaracji. Wprowadzenie do wzoru deklaracji obowiązku uzasadniania korekty narusza art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk