



UCHWAŁA NR 32/125/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 12 sierpnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Bogdan Łągwa | 10/ Tomasz Jan Karwicki |
| 5/ Magdalena Budziarek | 11/ Anna Adamczewska |
| 6/ Bogusław Wenus | |

po rozpoznaniu w dniu 12 sierpnia 2020 roku Uchwały Nr XXI/232/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 7 lipca 2020 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506; dalej: ustawa o samorządzie gminnym) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1219; dalej: ustawa Prawo ochrony środowiska) z uwagi na wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej Rady Miejskiej w Opocznie w zakresie regulacji § 3 ust. 1 Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych na korzystniejsze z punktu widzenia kryterium sprawności energetycznej i ekologicznej oraz załącznika nr 1 do Regulaminu „Wnioski o udzielenie dotacji celowej”, część 4 „Tytuł prawny do nieruchomości” oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska z uwagi na wewnętrzną sprzeczność pomiędzy zapisami Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych na korzystniejsze z punktu widzenia kryterium sprawności energetycznej i ekologicznej, a załącznikiem nr 1 do Regulaminu „Wnioski o udzielenie dotacji celowej”, część 7 „Oświadczenia”, punkt 8 „Oświadczenie o niezaleganiu z fakturami, opłatami i podatkami na rzecz Gminy Opoczno”, **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XXI/232/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 7 lipca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych.

Uzasadnienie

W dniu 15 lipca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XXI/232/2020 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 7 lipca 2020 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2020 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Na podstawie przedłożonej Uchwały oraz pisemnych wyjaśnień złożonych przez Przedstawicieli jednostki w dniu 10 sierpnia 2020 roku (BRM.0711.45.2020), Kolegium zważyło, co następuje:

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie m.in. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z § 1 uchwały wynika, że Rada Miejska w Opocznie postanowiła o określeniu zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych na korzystniejsze z punktu widzenia kryterium sprawności energetycznej i ekologicznej. Zasady udzielania powyższych dotacji, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa regulamin stanowiący załącznik do uchwały Nr XXI/232/2020 (*zwany dalej - regulaminem*). W § 3 ust. 1 Regulaminu postanowiono, że o udzielenie dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła mogą ubiegać się osoby fizyczne, będące właścicielami, współwłaścicielami budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub lokali mieszkalnych, wykorzystywanych w całości na własne potrzeby mieszkaniowe. Podmiot ubiegający się o dotację zobowiązany został do określenia we wniosku o udzielenie dotacji celowej (część 4) stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu tytułu prawnego do nieruchomości (własność lub współwłasność).

Odnosnie powyższego Kolegium zważyło, że zgodnie z postanowieniem art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie między innymi zadań służących ochronie powietrza, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców; 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi delegację ustawową dla organu stanowiącego jednostki do określenia w drodze uchwały zasad udzielania tej dotacji, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Powołany przepis zawiera upoważnienie dla Rady Miejskiej do podjęcia uchwały dotyczącej udzielania dotacji z budżetu z budżetu Gminy Opoczno na zadania wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Opocznie podejmując uchwałę Nr XXI/232/2020 wykroczyła poza ramy upoważnienia do podejmowania uchwał prawa miejscowego wynikającego z

art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Krąg podmiotów, którym można udzielić dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska określa ustawodawca w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada na podstawie delegacji wynikającej z art. 403 ust. 5 ustawy nie jest uprawniona do zawężenia kręgu podmiotów, które mogą otrzymać dotację z budżetu Gminy Opoczno na zadanie inwestycyjne z zakresu ochrony środowiska określone Uchwałą. Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 listopada 2014 roku, sygn. akt I SA/Kr 1656/14; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 8 lipca 2015 roku, sygn. I SA/Łd 636/15). Zdaniem Kolegium Izby Rada Miejska w Opocznie wprowadzając w § 3 ust. 1 Regulaminu warunków w zakresie konieczności posiadania przez osobę fizyczną ubiegającą się o udzielenie dotacji tytułu prawnego do nieruchomości lub jej części wynikającego z prawa własności (własność lub współwłasność) zawężyła, a więc zmodyfikowała kategorie potencjalnych beneficjentów dotacji, o której mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając powyższe na względzie, Kolegium wskazało, że regulacje zawarte w § 3 ust. 1 Regulaminu oraz w załączniku nr 1 do Regulaminu „Wniosek o udzielenie dotacji celowej”, część 4 „Tytuł prawny do nieruchomości” jako wykraczające poza zakres delegacji ustawowej, z uwagi na nieuprawnione zawężenie kategorii osób fizycznych mogących ubiegać się o udzielenie dotacji wyłącznie do osób fizycznych będących właścicielami lub współwłaścicielami nieruchomości, naruszają postanowienia art. 403 ust. 4-5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Izby zauważa również, iż w załączniku nr 1 do Regulaminu „Wniosek o udzielenie dotacji celowej”, część 7 „Oświadczenia”, punkt 8 zamieszczono oświadczenie podmiotu ubiegającego się o dotację o jego niezaleganiu z fakturami, opłatami i podatkami na rzecz Gminy Opoczno. Analiza treści Regulaminu określającego m.in. zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Opoczno na realizację zadań obejmujących wymianę źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych na korzystniejsze z punktu widzenia kryterium sprawności energetycznej i ekologicznej wykazała, że taki warunek nie został sformułowany przez Radę Miejską w Opocznie względem potencjalnych beneficjentów dotacji. Powyższe dowodzi wewnętrznej sprzeczności uchwały Nr XXI/232/2020 w zakresie zapisów Regulaminu oraz załącznika nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji celowej”, część 7, punkt 8. Rada Miejska w Opocznie podejmując uchwałę na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska jest zobowiązana określić m.in. zasady udzielania dotacji, a więc również warunki jakie spełniać musi podmiot ubiegający się o dofinansowanie w sposób jasny i precyzyjny. Zamieszczenie w załączniku nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji celowej”, część 7, punkt 8 oświadczenia o niezaleganiu z fakturami, opłatami i podatkami na rzecz Gminy Opoczno z jednoczesnym brakiem sformułowania takiego warunku względem potencjalnych beneficjentów dotacji w Regulaminie rodzi poważne wątpliwości interpretacyjne w zakresie określenia katalogu podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację, o której mowa w uchwale Nr XXI/232/2020. W ocenie Kolegium wewnętrzna sprzeczność zapisów Regulaminu oraz załącznika nr 1 do Regulaminu „Wniosek o udzielenie dotacji celowej” narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk