



UCHWAŁA NR 31/120/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 31 lipca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 9/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 31 lipca 2020 roku uchwały nr XXVI/167/20 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 23 czerwca 2020 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Miasta i Gminy Działoszyn, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137).

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 poz. 2010) **stwierdza się nieważność** uchwały nr XXVI/167/20 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 23 czerwca 2020 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Miasta i Gminy Działoszyn.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały Rady Miejskiej w Działoszynie nr XXVI/167/20 z dnia 23 czerwca 2020 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Miasta i Gminy Działoszyn, zwanej dalej „uchwałą” – zawiadamiając jednostkę o posiedzeniu Kolegium i możliwości nadesłania wyjaśnień.

Rada Miejska w Działoszynie uchwałą nr XXVI/167/20 ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały. Ustalona deklaracja w części E zawiera pola, wypełnienie których (w zamyśle uchwałodawcy), umożliwić miało wyliczenie przez składającego deklarację wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W polach tych przewidziano możliwość: wpisania stawki

opłaty za osobę (pole nr 26), wpisania stawki przysługującej z tytułu posiadania kompostownika (pole nr 27), określenia liczby osób zamieszkujących nieruchomość (pole nr 28), wyliczenia miesięcznej kwoty opłaty jako iloczynu liczby osób i stawki opłaty (pole nr 29) oraz wyliczenia miesięcznej kwoty opłaty przysługującej z tytułu posiadania kompostownika (pole nr 30). W przypadku pola nr 29 wskazano, iż należy wpisać tam kwotę stanowiącą iloczyn liczb podanych w polach 26 i 28. Natomiast w przypadku pola nr 30 wskazano, iż wypełniając je właściciel nieruchomości winien wpisać kwotę stanowiącą iloczyn liczb podanych w polach 27 i 28.

Kolegium Izby ustaliło, że Rada Miejska w Działoszynie uchwałą nr XXVI/165/20 z dnia 23 czerwca 2020 roku w sprawie zwolnienia w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wprowadziła, w §1, zwolnienie częściowe z opłaty w wysokości 1 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Dotyczy ono właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Konieczność zastosowania takiego częściowego zwolnienia z opłaty wynika z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje, że zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest tożsame z ustaleniem obniżonej stawki opłaty. Nieprawidłowe jest zatem przyjęte w uchwalonej deklaracji rozwiązanie polegające na wyliczeniu opłaty przy uwzględnieniu stawki przysługującej z tytułu posiadania kompostownika. Uchwała podjęta przez Radę Miejską w Działoszynie w ocenie Kolegium uniemożliwia wyliczenie opłaty w sposób uwzględniający zwolnienie przysługujące właścicielom nieruchomości z tytułu kompostowania bioodpadów w kompostownikach przydomowych. Uwzględnienia tego zwolnienia przy obliczeniu wysokości opłaty nie zapewnia bowiem ani pole nr 29, ani też pole nr 30, wypełniając które właściciel nieruchomości zobowiązany został do wyliczenia miesięcznej kwoty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawierająca winna dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosowanie natomiast do postanowień zawartych w art. 6n ust. 1 pkt 1 ww. ustawy organ stanowiący gminy określa wzór deklaracji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

Brak możliwości wyliczenia opłaty w sposób uwzględniający zwolnienie przysługujące właścicielom nieruchomości z tytułu kompostowania bioodpadów w kompostownikach przydomowych powoduje, że wzór deklaracji, stanowiący załącznik do badanej uchwały nie pozwala na prawidłowe obliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie ułatwia składania tej deklaracji. Z tych też powodów wzór deklaracji ustalony przez Radę Miejską w Działoszynie nie zawiera danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty, co skutkuje uznaniem przez Kolegium Izby, że uchwała nr XXVI/167/20 narusza w sposób istotny art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk