



UCHWAŁA NR 26/110/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 26 czerwca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Anna Adamczewska |
| 6/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 26 czerwca 2020 roku uchwały nr XVII/177/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 tj.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6k ust. 4a, art. 6j ust. 3, 6j ust. 3b oraz 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XVII/177/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców, ze względu na konstrukcję sekcji G.2 umożliwiającą zmniejszenie stawki opłaty o kwotę zwolnienia, wprowadzenie w sekcji G.3 dodatkowego elementu metody ustalenia opłaty tj. liczby wywozów w ciągu roku, ustalenie w sekcji G.5 liczby domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne jako podstawy opodatkowania, zawarcie nad sekcją A oraz w pkt. 5 pouczeń regulacji wskazującej na konieczność złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dni od nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XVII/177/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców (dalej: Uchwała). Uchwała została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2020 roku. Na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych

rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych posiedzenie Kolegium odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów.

Rada Gminy Szczerców w uchwale nr XVII/176/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty, stawki za pojemnik określonej wielkości oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym przyjęła rozwiązanie polegające na tym, że zwolnienie będzie obliczane nie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a od stawki tej opłaty i w istocie zamiast, regulować wysokość częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela nieruchomości - wprowadzono obniżoną stawkę tej opłaty za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość. Konsekwencją powyższych regulacji jest treść sekcji G.2 załącznika do Uchwały, w której zróżnicowano wysokość stawki dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki). Tym samym w sposób istotny naruszono wskazany wyżej przepis.

Art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi: „w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”. Ustawodawca w przytoczonym powyżej przepisie uregulował wyłącznie dwa normatywne elementy, których iloczyn kształtuje wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – zadeklarowana liczba pojemników lub worków i stawka opłaty. W tabeli sekcji G.3 załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła, że wysokość opłaty, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, liczby wywozów w ciągu roku i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie dodatkowego elementu ustalania wysokości opłaty w istotny sposób narusza art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zdaniem Kolegium Izby przyjęta uchwała pozostaje również w sprzeczności z art. 6j ust. 3b w zw. z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie ww. przepisem w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-rekreacyjno-

wypoczynkowe. Tymczasem Rada Gminy w sekcji G.5 załącznika do Uchwały określiła sposób obliczenia wysokości opłaty dla nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z zapisów tych wynika, że roczną kwotę opłaty oblicza się mnożąc ryczałtową roczną stawkę opłaty od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez liczbę domków letniskowych znajdujących się na terenie nieruchomości. Powyższy sposób obliczenia wysokości opłaty dla nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe pozostaje w sprzeczności z wymogiem określonym w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisu tego wynika bowiem ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, której wysokość ma określić rada gminy w drodze uchwały. Na marginesie Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1579) zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a zgodnie z art. 10 ust. 3 ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r. Z uwagi na utrzymanie w mocy jedynie uchwał, które za podstawę opodatkowania mają nieruchomość na której znajduje się domek letniskowy lub nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w chwili podejmowania Uchwały Gminy Szczerców nie posiadała obowiązującej uchwały w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W załączniku do Uchwały określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. W załączniku do uchwały nad sekcją A oraz w pkt. 5 pouczeń zawarto informację o terminie składania deklaracji określając, że powyższy termin wynosi 14 dni od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji.

Kolegium Izby uznało, iż powyższy sposób określenia terminu składania deklaracji narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisu tego wynika bowiem że właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany

danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Termin powyższy nie może być modyfikowany przez radę gminy określającą wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Mając na względzie wskazane naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek