



UCHWAŁA NR 26/109/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 26 czerwca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Anna Adamczewska |
| 6/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 26 czerwca 2020 roku uchwały nr XVII/176/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty, stawki za pojemnik określonej wielkości oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XVII/176/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty, stawki za pojemnik określonej wielkości oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 4a oraz art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami), w związku z uregulowaniem zwolnienia, w taki sposób, że zmniejsza ono stawkę opłaty oraz ustaleniem, dla pojemników o pojemności 1500 l, 2500 l i 7000 l, stawek opłaty i opłaty podwyższonej w wysokości wyższej niż stawka maksymalna.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/176/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty, stawki za pojemnik określonej wielkości oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (*dalej Uchwała*), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 maja 2020 roku. Uchwała została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2020 roku. Na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych posiedzenie Kolegium odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów.

Rada Gminy Szczerców w § 1 uchwały postanowiła, że: „Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust.1, 2 lub 3.”.

W § 2 ust. 2 zawarto regulację o następującej treści: „Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie polega na obniżeniu o 1 zł miesięcznej stawki za osobę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”.

Rada Gminy Szczerców w § 1 uchwały dokonała wyboru metody ustalenia opłaty wskazanej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czyli iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, odsyłając do § 2 w tym również ustępu dotyczącego zwolnienia. Regulacja zwolnienia zmierza do obniżenia stawki opłaty. Z tak sformułowanych postanowień § 1 i § 2 ust. 2 uchwały wynika, że Rada Gminy Szczerców przyjęła rozwiązanie polegające na tym, że zwolnienie będzie obliczane nie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a od stawki tej opłaty i w istocie zamiast, regulować wysokość częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela nieruchomości - wprowadzono obniżoną stawkę tej opłaty za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość. Odzwierciedleniem powyższego jest treść sekcji G.2 załącznika do uchwały nr XVII/177/20 Rady Gminy Szczerców z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców, w której zróżnicowano wysokość stawki dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki). Tym samym w sposób istotny naruszono wskazany wyżej przepis.

Dokonując analizy § 3 Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w ust. 1 w pkt 4,5 i 6 oraz ust. 2 pkt 4,5 i 6 – odpowiednio stawki opłaty dla pojemników o pojemności 1500 l, 2500 i 7000 oraz stawki opłaty podwyższonej dla pojemników o pojemności 1500 l, 2500 i 7000, zostały ustalone w wysokości wyższej niż stawka maksymalna, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M.P. 2020 r., poz. 330) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 roku wyniósł 1.819,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi obecnie 58,20 zł.

Mając na uwadze powyższe, stawki opłaty dla pojemników o pojemności 1500 l, 2500 i 7000, zostały ustalone w wysokości wyższej niż stawka maksymalna, tj. dla pojemnika o pojemności 1500 l ustalono stawkę w wysokości 79,37 zł (przy stawce maksymalnej 79,36 zł), dla pojemnika o pojemności 2500 l ustalono stawkę w wysokości 132,29 zł (przy stawce maksymalnej 132,27 zł), dla pojemnika o pojemności 7000 l ustalono stawkę w wysokości 370,41 zł (przy stawce maksymalnej 370,36 zł). Ustalono również za wysokie stawki opłaty podwyższonej, tj. dla pojemnika o pojemności 1500 l ustalono stawkę w wysokości 317,48 zł (przy stawce maksymalnej 317,44 zł), dla pojemnika o pojemności 2500 l ustalono stawkę w wysokości 529,16 zł (przy stawce maksymalnej 529,08 zł), dla pojemnika o pojemności 7000 l ustalono stawkę w wysokości 1481,60 zł (przy stawce maksymalnej 1481,44 zł).

W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Szczerców nie miała upoważnienia do określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności w wysokości wyższej niż wynika to z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stawka takiej opłaty dla danego pojemnika lub worka, stosownie do brzmienia wskazanego przepisu, powinna zostać ustalona przez Radę w wysokości niższej albo równej stawce maksymalnej wyliczonej dla tego pojemnika lub worka. W związku z tym, stawki opłaty ustalone w Uchwale dla ww. pojemników zostały ustalone z naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie wskazane naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek