



**UCHWAŁA NR 24/104/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 17 czerwca 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                          |
|----------------------------------|------------------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |
| <b>2/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>10/ Bogusław Wenus</b>                |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>11/ Radosław Hrychorczuk</b>          |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>              |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Zofia Dolewka</b>                 |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>               |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b>           |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>    |                                          |

po rozpatrzeniu w dniu 17 czerwca 2020 roku uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr VI/35/19 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 stycznia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 19 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami) **stwierdza nieważność § 1 ust. 2** uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr VI/35/19 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 stycznia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 maja 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr VI/35/19 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 stycznia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2020 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia. Gmina Łanięta nie skorzystała z możliwości złożenia wyjaśnień/stanowiska w sprawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr VI/35/19 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 stycznia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami).

W § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy Łanięta ustaliła „*wyższą stawkę opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny*” (poprzez zmianę §3 ust. 2 uchwały nr VI/35/19 Rady Gminy Łanięta z dnia 18 stycznia 2019 roku).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zwraca uwagę, że omawiany zapis uchwały nie uwzględnia nowego brzmienia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzonego nowelizacją ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579), które to przepisy weszły w życie z dniem 6 września 2019 roku. Nowelizacji uległ między innymi art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który nakłada na właścicieli nieruchomości bezwzględny obowiązek zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości w sposób selektywny. Ponadto zmianie uległ art. 6k ust. 3 ustawy, będący podstawą prawną badanej uchwały, stanowiący o stawce opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w miejsce wyższej stawki opłaty), jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Łanięta w § 1 ust. 2 uchwały ustaliła „*wyższą stawkę opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny*” niezgodnie z treścią upoważnienia wynikającego z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu po nowelizacji (zamiast „*określa się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny*”).

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że w § 1 ust. 2 tejże uchwały „*wyższe stawki*” opłaty dla pojemników o pojemności 120 litrów, 240 litrów i 1100 litrów zostały ustalone w wysokości przekraczającej maksymalną stawkę opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6k ust. 3 wyżej wskazanej ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie

wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Stosownie do art. 6k ust. 2a pkt 5 niniejszej ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 roku wyniósł 1.819,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 litrów za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi obecnie 58,20 zł. Przy czym stawka takiej opłaty dla pozostałych pojemników powinna zostać ustalona przez Radę w wysokości niższej albo równej stawce opłaty maksymalnej wyliczonej dla tego pojemnika. Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy, Kolegium Izby wskazuje, że dla pojemnika 120 litrów ustalono „wyższą stawkę” opłaty w wysokości 32,00 zł, przy maksymalnej stawce opłaty podwyższonej 25,36 zł, dla pojemnika 240 litrów ustalono „wyższą stawkę” opłaty w wysokości 64,00 zł, przy maksymalnej stawce opłaty podwyższonej 50,76 zł, dla pojemnika 1100 litrów ustalono „wyższą stawkę” opłaty w wysokości 324,00 zł, przy maksymalnej stawce opłaty podwyższonej 232,80 zł. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, określenie „wyższych stawek” opłaty w uprzednio wskazanych wysokościach stanowi naruszenie art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że stawka opłaty podwyższonej nie może być ustalona w wysokości wyższej niż czterokrotna wysokość stawki dla pojemnika o określonej pojemności, przeznaczonego do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości (zbierania w sposób selektywny). W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy nie ma upoważnienia do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności w wysokości wyższej niż wynika to z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**