



UCHWAŁA NR 23/102/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 10 czerwca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 10 czerwca 2020 r. uchwały nr XXVL.139.2020 Rady Gminy Masłowice z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 5 ust. 1 pkt 3, art. 6m ust. 1, art. 6m ust. 2, art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 poz. 2010) oraz art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) w związku z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stwierdza się nieważność uchwały nr XXVL.139.2020 Rady Gminy Masłowice z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec wyżej wymienionej uchwały. Rada Gminy uchwałą nr XXVL.139.2020 ustaliła wzór deklaracji. W § 2 uchwały oraz w załączniku nr 1 do uchwały w następujący sposób określono terminy składania deklaracji:

„- 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca,

- do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz dodatkowo w załączniku:

„ - w przypadku śmierci mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia”.

Deklaracja ustalona uchwałą dotyczy właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jak i nieruchomości niezamieszkałych jakimi są nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy termin do składania deklaracji wynosi 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Uchwała określiła termin 14- dniowy liczony od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, czyli dla nieruchomości zamieszkałych, ale pominęła termin 14- dniowy liczony od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, czyli dla nieruchomości niezamieszkałych. Taki sposób regulacji terminu składania deklaracji, zdaniem Kolegium Izby, narusza w sposób istotny, mający wpływ na obowiązek złożenia deklaracji, art. 6 m ust. 1 ustawy.

Także zamieszczenie w załączniku do uchwały, w zakresie terminu składania deklaracji informacji o 6-miesięcznym terminie, w przypadku śmierci mieszkańca, naruszyło art. 6m ust. 2 ustawy. Terminem do złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych jest „do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana”. Termin ten dotyczy także zdarzenia jakim jest śmierć mieszkańca, gdyż w tej sytuacji zmianie ulegają dane będące podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty. Termin 6 miesięczny wynikający z art. 6m ust. 5 ustawy, w przypadku śmierci mieszkańca, nie dotyczy składania deklaracji, lecz jedynie możliwości zmniejszenia opłaty za okres wsteczny od dnia złożenia zmiany deklaracji.

Załącznik nr 1 do uchwały posiada rubrykę K – Podpis współwłaściciela nieruchomości. Zgodnie z art. 6m ust. 1a deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy ustala wzór deklaracji, w oparciu o art. 6n ust. 1 „uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji”. Wymóg podpisu współwłaściciela nieruchomości pozostaje w sprzeczności z tymi przepisami, gdyż nie jest niezbędny do określenia wysokości opłaty, a często uniemożliwia złożenie deklaracji w sytuacji odległego, bądź niemożliwego do ustalenia miejsca pobytu współwłaściciela, bądź w sytuacji wielu współwłaścicieli. Ponadto ustawodawca definiując w art. 2 ustawy pojęcie właściciela nieruchomości nie postawił wymogu złożenia deklaracji, zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy, przez wszystkich współwłaścicieli.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. Zamieszczenie w załączniku nr 1 do uchwały w rubryce F. Oświadczenia składającego deklarację zapisu o treści „ 2) Odpady komunalne zbierane i gromadzone są w sposób selektywny” stanowi jedynie powtórzenia regulacji ustawowych i we wzorze deklaracji jest zbędne.

Załącznik nr 1 do uchwały zawiera także rubrykę A. Obowiązek złożenia deklaracji, w której wprowadzono obowiązek uzasadnienia zmiany (przez zmianę rozumie się również korektę deklaracji). Zgodnie z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, mającym zastosowanie do niniejszej sprawy, w oparciu o art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca wprowadzając zmiany w art. 81 wykluczył obowiązek uzasadniania korekty deklaracji. Wprowadzenie do wzoru deklaracji obowiązku uzasadniania korekty narusza art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej.

Kolegium Izby nadzorując przedmiotową uchwałę nie mogło ograniczyć się jedynie do częściowego stwierdzenia nieważności kwestionowanych wyżej zapisów załącznika do uchwały, gdyż brak w uchwale zapisów dotyczących terminów składania deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych nie może być naprawiony przez organ nadzoru, a faktycznie uniemożliwia prawidłowe złożenia deklaracji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek