



UCHWAŁA NR 22/99/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 czerwca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 5 czerwca 2020 roku Uchwały Nr XVI/126/2020 Rady Gminy Wodzierady z dnia 5 maja 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie gminy Wodzierady, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust. 1, art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), **stwierdza nieważność** Uchwały Nr XVI/126/2020 Rady Gminy Wodzierady z dnia 5 maja 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie gminy Wodzierady, z uwagi na: brak postanowienia zawierającego pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, nieprawidłowe określenie opłaty zawarte w pozycji G.1 deklaracji stanowiącej załącznik do Uchwały, a także nieprawidłowe wskazanie terminu składania deklaracji zawarte w § 2 Uchwały oraz w pkt 1 objaśnień do deklaracji.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/126/2020 Rady Gminy Wodzierady z dnia 5 maja 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie gminy Wodzierady

wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2020 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 5 czerwca 2020 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 6n i art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Kolegium stwierdziło, że w deklaracji stanowiącej załącznik do Uchwały nie zamieszczono postanowienia zawierającego pouczenie, że stanowi ona podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, co narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium stwierdziło również, że postanowienie wynikające z opisu pozycji G.1 deklaracji wskazuje na obowiązek wpisania ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od „domku letniskowego” lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, podczas gdy ryczałtowa stawka opłaty, zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dotyczy nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto Kolegium wskazało, że zgodnie z postanowieniami zawartymi w § 2 Uchwały oraz w pkt 1 objaśnień do deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią nieruchomości niezamieszkałe, co jednoznacznie wynika z art. 6c ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym samym przytoczone postanowienia Uchwały pozostają w sprzeczności z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Na marginesie Kolegium zauważyło, że objaśnienia do deklaracji, odpowiednio pkt 2 oraz pkt 3, zawierają informacje dotyczące obowiązku zaznaczenia pola „deklaracja zmieniająca” oraz pola „korekta deklaracji”, podczas gdy wzór deklaracji nie zawiera tak oznaczonych pól.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk