



UCHWAŁA NR 22/98/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 czerwca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 5 czerwca 2020 roku Uchwały nr XVI/122/20 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020r., poz.713)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały nr XVI/122/20 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu naruszenia prawa, tj. art. **6n ust. 1** oraz art. **6i ust. 2** ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 2010 ze zmianami).

Uzasadnienie

Uchwała nr XVI/122/20 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w 18 maja 2020 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 5 czerwca bieżącego roku. W dniu 3 czerwca 2020 roku Wójt Gminy Dobroń przedstawił pisemne wyjaśnienia dotyczące okoliczności podjęcia przedmiotowej Uchwały, wskazując m.in., że Rada Gminy w Dobroniu, podejmując Uchwałę, kierowała się przede wszystkim koniecznością umieszczenia we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi klauzuli informacyjnej dotyczącej ochrony danych osobowych.

W myśl art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, ma obowiązek uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy w Dobroniu ustalając, w załączniku do Uchwały nr XVI/122/20 z dnia 14 maja 2020 r. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, nie wypełniła obowiązku wynikającego z ww. przepisu. Część D.1. wzoru deklaracji: „*Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi*” nie zawiera bowiem postanowień umożliwiających składającemu deklarację złożenie oświadczenia, czy na terenie nieruchomości, której dotyczy składana deklaracja, odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny (wówczas do ustalenia opłaty właściciel ma obowiązek zastosować wyższą stawkę opłaty ustaloną przez Radę Gminy w uchwale dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty), czy też, na terenie tej nieruchomości odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny (w tej sytuacji do ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy zastosować niższą stawkę uchwaloną przez Radę Gminy). Podkreślić przy tym należy, że na dzień podjęcia badanej Uchwały (i nadal) na terenie Gminy Dobroń obowiązuje Uchwała nr VIII/56/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 czerwca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Z Uchwały tej wynika, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynosi 10 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, natomiast, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wówczas stawka opłaty ustalona została w wysokości 20 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Wskazana Uchwała nr VIII/56/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 czerwca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, pozwalająca właścicielowi nieruchomości zamieszkałej na dokonanie wyboru w zakresie selektywnego bądź nieselektywnego gromadzenia odpadów i w rezultacie obliczenia wysokości opłaty z uwzględnieniem niższej bądź wyższej stawki, została podjęta i weszła w życie przed dniem 6 września 2019 roku, od którego obowiązuje większość przepisów nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzona ustawą z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019r. poz. 1579 ze zm.). Zgodnie z pierwotnym brzmieniem art. 9 ustawy nowelizującej, rady gmin miały obowiązek dostosować uchwały wydane przed dniem jej wejścia w życie w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, a więc do dnia 6 września 2020 roku. Jednakże, na mocy art. 40 pkt 1 ustawy z dnia 14 maja 2020 roku o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r., poz.875) termin na dostosowanie uchwał został przedłużony do dnia 31 grudnia 2020 roku. Według wyjaśnień złożonych przez Wójta, Gmina Dobroń, korzystając z możliwości dostosowania uchwał dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi do dnia 31 grudnia 2020 roku, a także mając na uwadze termin obowiązywania umowy zawartej na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odbieranych

od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, która to umowa wygasa z dniem 31 grudnia bieżącego roku, planuje dostosować uchwałę dotyczącą wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty do przepisów wynikających z nowelizacji wprowadzonej ustawą z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019r. poz. 1579 ze zm.), począwszy od dnia 1 stycznia 2021 roku.

Wobec powyższego - w związku z tym, że na terenie Gminy Dobroń obowiązuje Uchwała nr VIII/56/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 czerwca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, według której właściciel nieruchomości zamieszkałej ma możliwość dokonania wyboru w zakresie selektywnego bądź nieselektywnego gromadzenia odpadów i w rezultacie obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem, odpowiednio niższej bądź wyższej stawki opłaty - wzór deklaracji zawarty w załączniku do badanej Uchwały nr XVI/122/20 z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinien odzwierciedlać postanowienia przyjęte w obowiązującej uchwale dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Uchwała ustalająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma bowiem charakter wtórny w stosunku do uchwały dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Brak zatem we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjętym Uchwałą nr XVI/122/20 z dnia 14 maja 2020 r., stosownych postanowień dotyczących możliwości zadeklarowania sposobu gromadzenia odpadów komunalnych na nieruchomości skutkuje naruszeniem przez Radę Gminy w Dobroniu, przy ustalaniu tego wzoru, art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nie ułatwia złożenia prawidłowej deklaracji, przy uwzględnieniu Uchwały nr VIII/56/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 25 czerwca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

W ocenie Kolegium Izby, art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach został również naruszony poprzez nieokreślenie zwolnienia, które należy uwzględnić przy wypełnianiu deklaracji ustalonej we wzorze przyjętym Uchwałą nr XVI/122/20 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Zarówno w poz. D.2.: „*Zwolnienia w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”, jak i w żadnej innej części przyjętego wzoru (np. w objaśnieniach) nie określono rodzaju zwolnienia, które składający deklarację, w przypadku gdy jest adresatem takiego zwolnienia, powinien uwzględnić przy wyliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Analiza uchwał Rady Gminy w Dobroniu podjętych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi i obowiązujących na terenie Gminy, prowadzi do wniosku, że w części D.2. przyjętego wzoru deklaracji należy uwzględnić zwolnienie wynikające z nadal obowiązującej Uchwały nr XVI/129/2016 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 22 marca 2016 roku w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które dotyczy zwolnienia w części z

tej opłaty rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. tekst jednolity: z 2019 r. poz. 1390). Zdaniem Kolegium Izby brak informacji we wzorze deklaracji o rodzaju zwolnienia, które należy zastosować do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ułatwia złożenia deklaracji, co pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Nadto, Kolegium Izby stwierdziło naruszenie art. 6i ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W pkt 3 objaśnień do wzoru deklaracji wskazano bowiem: *„W sytuacji, gdy w danym miesiącu mieszkaniec zamieszkuje na nieruchomości przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której do tej pory zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania – począwszy do miesiąca następnego.”* Natomiast zgodnie z ww. przepisem, w przypadku gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania - począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana. Zdaniem Kolegium Izby objaśnienie zawarte w pkt 3 może być dla składającego deklarację niejasne i niezrozumiałe. Przy powyższym wskazać należy, że badana Uchwała jest aktem prawa miejscowego, w związku z tym jej sformułowania powinny być czytelne, jasne i nie budzące wątpliwości. Akt prawa miejscowego uchwalony przez radę gminy powinien być zatem tak sformułowany, aby dla każdego odbiorcy był zrozumiały.

Mając na względzie wskazane naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk