



UCHWAŁA NR 19/90/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 25 maja 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 25 maja 2020 roku **Uchwały Nr XX/166/20 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-CoV-2)**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), stwierdza nieważność **Uchwały Nr XX/166/20 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-CoV-2)** w części, tj. w zakresie § 6, z uwagi na brak precyzyjnego określenia terminu wejścia w życie uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/166/20 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-CoV-2) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2020 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 25 maja 2020 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 15q ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem

COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, który w ust.1 stanowi, że rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 roku., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 roku.

W § 6 Uchwały Rada Miejska w Konstancynie Łódzkim postanowiła, że „*Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia*”. W ocenie Kolegium zastosowanie, w przywołanym postanowieniu, zwrotu „w terminie” prowadzi do wniosku, że uchwała ma wejść w życie w okresie obejmującym 14 dni od dnia jej ogłoszenia, co oznacza, że dniem jej wejścia w życie może być każdy dzień pomiędzy 1 a 14 dniem od dnia ogłoszenia, przy czym ostatnim dniem wyznaczonego w ten sposób okresu będzie 14 dzień od dnia ogłoszenia. Powyższe postanowienie jest sprzeczne z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 ustawy). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust.3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Zgodnie z wyżej przywołanym przepisem uchwała powinna wejść w życie w konkretnym dniu, przy czym co do zasady, jeżeli dany akt nie określi terminu dłuższego, będzie to dzień następujący po 14 dniu od dnia ogłoszenia, co oznacza, że dniem wejścia w życie będzie 15 dzień po dniu ogłoszenia, a w szczególnych przypadkach termin ten może zostać skrócony. Natomiast § 6 Uchwały nie określa w sposób jednoznaczny daty jej wejścia w życie.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność § 6 Uchwały. Stwierdzenie nieważności Uchwały w części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie, gdyż odnośnie terminu wejścia w życie zastosowanie znajdzie przepis ustawowy, tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, na mocy którego dniem wejścia w życie Uchwały będzie dzień następujący po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek