



**UCHWAŁA NR 18/85/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 20 maja 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                           |                                 |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek        | 10/ Bogusław Wenus              |
| 3/ Roman Drozdowski       | 11/ Radosław Hrychorczuk        |
| 4/ Iwona Kopczyńska       | 12/ Paweł Dobrzyński            |
| 5/ Anna Kaźmierczak       | 13/ Zofia Dolewka               |
| 6/ Bogdan Łągwa           | 14/ Krzysztof Kozik             |
| 7/ Łukasz Szczepanik      | 15/ Tomasz Jan Karwicki         |
| 8/ Magdalena Budziarek    | 16/ Anna Adamczewska            |

po rozpatrzeniu w dniu 20 maja 2020 roku uchwały nr XXI/121/20 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 12 maja 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późniejszymi zmianami) **stwierdza nieważność** uchwały nr XXI/121/20 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 12 maja 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXI/121/20 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku (*zwana dalej – uchwałą*).

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, Burmistrz Krośniewic w piśmie z dnia 18 maja 2020 roku, znak: B.070.1.2020 wskazała, że w dniu 23 marca 2020 roku, na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, złożyła wniosek o zwołanie sesji na dzień 30 marca 2020 roku. Z przedłożonego pisma wynika, że proponowany porządek obrad obejmował projekt uchwały w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku. W przesłanych wyjaśnieniach Burmistrz Krośniewic podkreśliła, że w dniu 30 marca br. ze względu na brak kworum (w sesji uczestniczył jedynie Przewodniczący Rady) nie odbyło się głosowanie. Na

dzień 29 kwietnia 2020 roku zaplanowano kolejną sesję Rady Miejskiej i projekt uchwały ponownie został skierowany pod obrady.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XXI/121/20 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późniejszymi zmianami).

W § 1 wyżej opisanej uchwały Rada Miejska w Krośniewicach postanowiła nie wyrazić zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy na 2021 rok środków funduszu sołeckiego.

Zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Natomiast przepis art. 2 ust. 2 niniejszej ustawy stanowi, że uchwała podjęta po dniu 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, termin 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, o którym mowa w powołanym przepisie jest terminem zawitym prawa materialnego, który nie podlega przywróceniu. Oznacza to, że po upływie tegoż terminu następuje wygaśnięcie kompetencji organu stanowiącego do podjęcia uchwały, w której wyraża albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. W konsekwencji, podjęcie w dniu 29 kwietnia 2020 roku rzeczony uchwały przez Radę Miejską w Krośniewicach, a więc po upływie określonego terminu, skutkuje sankcją w postaci nieważności tejże uchwały. Należy podkreślić, że sankcja wynikająca z art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim w postaci nieważności uchwały jest przewidzianą wprost przez prawo - bezwarunkową i bezwzględną - konsekwencją niedotrzymania terminu do podjęcia przez radę gminy uchwały w przedmiocie wyrażenia zgody albo niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. W przekazanych tutaj Izbie wyjaśnieniach, Burmistrz Krośniewic wskazuje przyczynę niepodjęcia przedmiotowej uchwały na sesji w dniu 30 marca 2020 roku, a mianowicie brak quorum. Jednakże z punktu widzenia przepisu art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim, wskazana okoliczność nie może mieć znaczenia dla oceny zgodności z prawem podjętej uchwały. Nadto podkreślić należy, że o ile ustawodawca zdecydował się wstrzymać rozpoczęcie i zawiesić bieg określonych terminów wynikających z prawa administracyjnego, tak na mocy aktów prawnych zapobiegających negatywnym skutkom trwającej epidemii nie zdecydował o wstrzymaniu ani przedłużeniu terminu wynikającego z art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim.

Reasumując, podjęcie w dniu 29 kwietnia 2020 roku przez Radę Miejską w Krośniewicach uchwały nr XXI/121/20 w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2021 roku,

po upływie ustawowego terminu do jej podjęcia, stanowi istotne naruszenie art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim i skutkuje orzeczeniem o nieważności przedmiotowej uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**