



**UCHWAŁA NR 15/77/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 8 maja 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Bogusław Wenus</b>              |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>11/ Radosław Hrychorczuk</b>        |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>            |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Zofia Dolewka</b>               |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>             |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b>         |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>    | <b>16/ Anna Adamczewska</b>            |

po rozpatrzeniu w dniu 8 maja 2020 roku zarządzenia nr 51/2020 Wójta Gminy Daszyna z dnia 9 kwietnia 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok, doręzonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 kwietnia 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza nieważność** zarządzenia nr 51/2020 Wójta Gminy Daszyna z dnia 9 kwietnia 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 568), w związku z wprowadzeniem zmian, które nie były dokonane w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID.

**Uzasadnienie**

W dniu 17 kwietnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zostało doręzone zarządzenie nr 51/2020 Wójta Gminy Daszyna z dnia 9 kwietnia 2020 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok.

Zarządzenie zostało wydane na podstawie art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw i przewidywało następujące zmiany w planie dochodów i wydatków:

- zwiększono dochody ogółem o kwotę 1.121.150,00 zł, w tym dochody majątkowe z tytułu dotacji - zwiększono o 1.121.150,00 zł, dokonując zmniejszenia planu dochodów w dziale 700, rozdział 70005, § 6257 o kwotę 1.598.850,00 zł i zwiększenia planu dochodów w dziale 852, rozdział 85202, § 6257 o kwotę 2.720.000,00 zł;

- zwiększono wydatki ogółem o kwotę 1.121.150,00 zł, w tym wydatki majątkowe - zwiększono o 1.121.150,00 zł, dokonując zmniejszenia planu wydatków w dziale 700, rozdział 70005, § 6050 o kwotę 947.850,00 zł, § 6057 o kwotę 1.598.850,00 zł, § 6059 o kwotę 282.150,00 zł, zwiększenia planu wydatków w dziale 852, rozdział 85202, § 6050 o kwotę 750.000,00 zł, § 6057 o kwotę 2.720.000,00 zł, § 6059 o kwotę 480.000,00 zł oraz zmniejszenia i zwiększenia planu wydatków w dziale 921, rozdział 92105, § 6057 o kwoty 32.535,58 zł i w § 6059 o kwoty 8.164,42 zł. Nadto zarządzenie nadawało nowe brzmienie załącznika – tabeli nr 8 - do uchwały nr XIX/102/2019 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daszyna na rok 2020, zawierającego wykaz wydatków majątkowych. Konsekwencją nowego brzmienia wskazanej tabeli było ustalenie w dziale 700, rozdziale 70005 wydatków na zadanie pn.: „Uzbrojenie terenów inwestycyjnych Koryta” na kwotę – 6.279.319,06 zł (czyli zmniejszenie wydatków na to zadanie o kwotę 2.828.850,00 zł), utworzenie w dziale 852, rozdział 85202 nowego zadania majątkowego (nowej inwestycji) pn.: „Adaptacja i rozbudowa istniejącego budynku w Drzykozach w celu dostosowania do świadczenia usług pomocy społecznej oraz zakup wyposażenia obiektu” z określeniem planu wydatków na nie na kwotę - 3.950.000,00 zł oraz zlikwidowanie w dziale 921, rozdział 92105 zadania majątkowego pn.: „Adaptacja i rozbudowa istniejącego budynku w Drzykozach w celu dostosowania do świadczenia usług pomocy społecznej oraz zakup wyposażenia obiektu” z planem w wysokości 40.700 zł i ustalenie w tejże klasyfikacji budżetowej wydatków na zadanie pn.: „Turystyka i ochrona dziedzictwa kulturowego, w tym rewitalizacja zabytkowego dworku i parku w Daszynie i adaptacja budynku w Mazewie na bazę turystyczną, czytelną” na kwotę 162.335,54 zł (czyli zwiększenie wydatków na to zadanie o kwotę 40.700,00 zł).

W objaśnieniach do, jednocześnie podjętego, zarządzenia nr 50/2020 Wójta Gminy Daszyna z dnia 9 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2020 – 2030, zawarto następujące uzasadnienie zmian – „W związku z ogłoszonym stanem epidemii min. na terenie powiatu łęczyckiego pojawiła się pilna potrzeba wytypowania i organizacji miejsc przeznaczonych na czasową kwarantannę osób, które nie posiadają możliwości jej odbycia we własnym zakresie. Z inicjatywą udostępnienia obiektu mogącego zostać przeznaczonym na ten cel wystąpiła w dniu 20.03.2020 r. do wojewody łódzkiego, Gmina Daszyna. Wytypowany obiekt, to budynek po byłej szkole w Drzykozach, który w ostatnich latach przeszedł I etap remontu i obecnie, po nieznaczącej adaptacji, może zostać wykorzystany pod funkcje mieszkaniowe, w tym na cele kwarantanny. Do tymczasowego udostępnienia budynku niezbędne jest wyposażenie go w podstawowe meble i sprzęty codziennego użytku. W najbliższym czasie planuje się również jego rozbudowę, co umożliwi w niedalekiej przyszłości wykorzystywanie większej powierzchni na cele epidemiczne. W ten sposób powstanie obiekt o dużym potencjale, z możliwością, w razie nagłej potrzeby wystąpienia stanu zagrożenia epidemicznego, natychmiastowego przekwalifikowania na zaplecze mieszkaniowe osób skierowanych na kwarantannę. W normalnym trybie obiekt będzie pełnił funkcje pomocy społecznej dla osób starszych, w tym głównie w ramach opieki dziennej, a więc będzie wyposażony w niezbędny sprzęt medyczny, co w czasie zagrożenia podniesie jego

przydatność. Pismem z dnia 02.04.2020 r. Starosta Łęczycki, również w imieniu wojewody łódzkiego, zwrócił się min. do wójta Gminy Daszyna, o wyznaczenie na swoim terenie budynków, które mogą zostać wykorzystane do celów kwarantanny zbiorowej. Tym samym wskazanie obiektu w Drzykozach jest odpowiedzią na apel władz lokalnych i regionalnych o współdziałanie w walce z epidemią, w tym podjęcie działań w zakresie zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19. W piśmie z 02.04.2020r. Starosta Łęczycki poprosił o wskazanie obiektów, które w pierwszej kolejności spełnią warunki socjalno-bytowe i pozwolą na szybkie zaadaptowanie na wskazany cel. Powyższe warunki spełnia wskazany przez Gminę Daszyna budynek w Drzykozach. W celu jak najszybszego dostosowania budynku w Drzykozach do wykorzystania w celach epidemicznych, zaistniała pilna potrzeba wprowadzenia zmian w budżecie gminy i WPF.”

Zarządzenie zostało zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 8 maja 2020 roku. Na podstawie art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 58) posiedzenie Kolegium odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Przekazane wyjaśnienia były tożsame z treścią przytoczonych objaśnień.

W toku badania przedmiotowego zarządzenia Kolegium Izby stwierdziło, że zarządzenie zostało podjęte z naruszeniem art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw.

Z pkt. 3 przywołanego wyżej przepisu wynika, że w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa może: dokonać zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki. Możliwość dokonywania, przez organ wykonawczy, zmian budżetu na podstawie art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw, została jednakże uzależniona od związku tych wydatków z prawidłową realizacją zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Przeciwdziałaniem COVID-19 zgodnie z art. 2 ust. 2 wskazanej wyżej ustawy, są wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2. Zatem Wójt Gminy Daszyna byłby umocowany do wprowadzenia nowej inwestycji, jak i dokonania pozostałych zmian w budżecie łączących się z wprowadzaną inwestycją, tylko w przypadku istnienia związku takiego nowego wydatku majątkowego z realizacją przez Gminę Daszyna zadań mających na celu przeciwdziałanie COVID-19. Zgodnie z informacjami zawartymi w objaśnieniach i wyjaśnieniach Gminy Daszyna celem zarządzenia było wprowadzenie nowej

inwestycji (przedsięwzięcia) pn.: „Adaptacja i rozbudowa istniejącego budynku w Drzykoczach w celu dostosowania do świadczenia usług pomocy społecznej oraz zakup wyposażenia obiektu”, której podstawową funkcją ma być świadczenie usług z zakresu pomocy społecznej dla osób starszych, w tym głównie w ramach opieki dziennej. Wskazana wyżej inwestycja objęta jest umową o dofinansowanie nr UDA – RPLD.07.03.00-10-0009-/18-00 z dnia 31 stycznia 2019 r. Złożony wniosek WND–RPLD.07.03.00-10-0009-/18 o dofinansowanie tejże inwestycji, zawiera osiągnięcie wyłącznie efektów z zakresu polityki społecznej w ramach jej realizacji. Gmina Daszyna zarówno w objaśnieniach, jak i wyjaśnieniach nie wykazała, że budynek został wyznaczony przez organy administracji rządowej jako miejsce zbiorowej kwarantanny, a jedynie wskazuje, że może on mieć dodatkowe funkcje związane z zapobieganiem rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych. Zdaniem Kolegium istnienie wyłącznie potencjalnego związku między inwestycją, a przeciwdziałaniem COVID-19 jest niewystarczające, zmiany planistyczne podejmowane na podstawie art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw, muszą dotyczyć realizacji zadań bezpośrednio związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Gmina Daszyna aktualnie takiegoż zadania, w zakresie wprowadzanej inwestycji nie ma, a jedynie przewiduje ewentualność jego realizowania w przyszłości. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło, że wprowadzenie inwestycji „Adaptacja i rozbudowa istniejącego budynku w Drzykoczach w celu dostosowania do świadczenia usług pomocy społecznej oraz zakup wyposażenia obiektu” oraz dokonanie związanych z nim pozostałych zmian ujętych w zarządzeniu w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok stanowi naruszenie art. 15zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych innymi sytuacjami kryzysowymi oraz niektórych innych ustaw.

Z wyżej przedstawionych powodów postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**