



**UCHWAŁA NR 13/75/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 22 kwietnia 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>9/ Bogusław Wenus</b>        |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>10/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>             | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>12/ Zofia Dolewka</b>        |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>      |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b>  |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b>          | <b>15/ Anna Adamczewska</b>     |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                 |

po rozpoznaniu w dniu 22 kwietnia 2020 roku uchwały nr XXIII/126/2020 Rady Gminy Daszyna z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Daszyna, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 marca 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020, poz. 713 tj.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity z 2020 roku, poz. 326 ze zm.) **stwierdza się częściową nieważność** uchwały nr XXIII/126/2020 Rady Gminy Daszyna z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Daszyna w następującym zakresie:

- zawartych, w § 2 ust. 2 pkt 7 uchwały nr XXIII/126/2020, słów „klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna” wraz z poprzedzającym je przecinkiem;
- zawartych, w załączniku nr 1 do uchwały nr XXIII/126/2020, słów „Wniosek składany jest corocznie do 30 września”.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 marca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXIII/126/2020 Rady Gminy Daszyna z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Daszyna (dalej Uchwała). W dniu 22 kwietnia 2020 roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę. Na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych

rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 58) posiedzenie Kolegium odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. W przekazanych wyjaśnieniach zawarto informację, iż intencją zarówno projektodawcy Uchwały – Organu Wykonawczego, jak i Organu Stanowiącego było przyznanie dotacji wyłącznie podmiotom prowadzącym żłobki.

Zgodnie z § 1 Uchwały do otrzymania dotacji celowej uprawnione są podmioty prowadzące na terenie Gminy Daszyna żłobki, w wysokości 300 zł miesięcznie na każde dziecko objęte opieką. Jednocześnie w § 2 ust. 2 pkt 7 wskazano, że wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać planowaną liczbę dzieci objętych opieką żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna. W związku powyższym Kolegium uznało, że powyższe regulacje są wewnętrznie niespójne i mogą wywoływać wątpliwości jakie podmioty są uprawnione do otrzymania dotacji, a co za tym idzie w sposób istotny naruszają art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Uwzględniając wyjaśnienia złożone przez Organy Gminy Daszyna i mając na uwadze zasadę proporcjonalności wyrażoną w artykule 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), Kolegium postanowiło wyłącznie o częściowej nieważności Uchwały w zakresie słów „klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna” zawartych w § 2 ust. 2 pkt 7.

W załączniku do Uchwały zawarto regulację, że wniosek składany jest corocznie do 30 września. Na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Zgodnie z ust. 2 tegoż artykułu, wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust.1, określa rada gminy w drodze uchwały. Z przedstawionych regulacji wynika, że organ stanowiący został zobligowany do określenia wysokości udzielanej dotacji celowej oraz zasad jej ustalania i rozliczania. W ocenie Kolegium, określenie terminu, do którego należy złożyć wniosek o udzielenie dotacji narusza granice upoważnienia prawotwórczego wskazane w przywołanym przepisie. Jednostkom samorządu terytorialnego nie przyznano kompetencji do kształtowania zasad udzielania dotacji, możliwości ograniczania zakresu podmiotowego uchwały (poza wyborem czy adresatami będą podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów), czy trybu udzielania dotacji. Zdaniem Kolegium, jeśli Gmina udziela dotacji na wskazany cel, to musi być przyznana ona na każde dziecko, zamieszkałe na terenie gminy udzielającej dotacji (chyba, że skorzysta z możliwości przewidzianej w art. 60 ust. 3 i przyzna dotację również na dzieci zamieszkałe na terenie innych gmin), objęte opieką żłobka, a uchwała nie może w żaden sposób ograniczać prawa do otrzymania dotacji celowej. Uprawnienie do otrzymania dotacji jest związane wyłącznie z realizacją zadania, na które przyznano dotację. Podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji nie są obowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego. Wprowadzenie terminu składania wniosków przez beneficjentów, powoduje ograniczenie podmiotowe dotacji, w związku z czym jest niedopuszczalne. Powyższe stanowisko zgodne jest z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych (WSA w Gdańsku, wyrok z dnia 18 marca 2015 roku, sygn.akt I SA/Gd 134/15, WSA w Poznaniu wyrok z dnia 7

czerwca 2016 r., sygn. akt I SA/Po 583/16, NSA wyrok z dnia 22 marca 2017 r., sygn. akt II GSK 1673/15, WSA w Gliwicach wyrok z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt I SA/Gl 1270/18). Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło o częściowej nieważności załącznika nr 1 do Uchwały w zakresie słów "Wniosek składany jest corocznie do 30 września".

Ze względu na sprzeczność uchwały nr XXIII/126/2020 Rady Gminy Daszyna z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Daszyna z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**