



UCHWAŁA NR 13/71/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 kwietnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018, poz. 2096 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506 z późn.zm.) po rozpatrzeniu w dniu 22 kwietnia 2020 r. uchwały nr XIX/183/20 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 12 marca 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalania stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości

uchwała, co następuje:

umarza postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały nr XIX/183/20 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 12 marca 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalania stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec wyżej wymienionej uchwały na skutek pisma radnego Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 30 marca 2019 r. (data na piśmie), doręczonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 kwietnia 2020 r. Z pisma tego wynika, że uchwała z dnia 12 marca 2020 r. nie była zaopiniowana przez Komisję Rady, co pozostaje w sprzeczności z § 39 ust.1 Statutu Gminy Przedbórz. Zdaniem pana radnego takie postępowanie stanowi istotne naruszenie procedury podejmowania uchwał przez Radę Miejską. Ponadto pan radny podnosi, że w przedmiotowej uchwale zastosowano działanie prawa wstecz z naruszeniem art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523), gdyż skorzystano z tej instytucji pomimo tego, że przepisy uchwały nie dotyczą przyznania praw, lecz nakładają na obywateli obowiązki, a nadto są dla tych obywateli niekorzystne, gdyż zobowiązują ich do uiszczania opłaty za odpady komunalne. Kolegium Izby w oparciu o przedmiotowe pismo i stanowisko w tej sprawie przekazane pismem z dnia 21 kwietnia 2020 r. przez Burmistrza Przedborza ustaliło stan faktyczny.

W sesji Rady Miejskiej w Przedborzu w dniu 12 marca wzięli udział wszyscy radni – 15 osób. Wysokość stawek opłat za odpady komunalne od nieruchomości zamieszkałych była przedmiotem obrad Komisji Rozwoju Gospodarczego i Rolnictwa w dniu 13 lutego 2020 r. oraz Rady Miejskiej w Przedborzu na sesji w dniu 17 lutego 2020 roku. W tym dniu Rada podjęła uchwałę nr XVIII/175/20, którą ustaliła stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów. Uchwała weszła w życie z dniem 6 marca 2020 r., tj. 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Uchwała ta zmniejszała stawki opłat. Dla przykładu - za pojemnik o pojemności 120 l stawka ulegała zmianie z kwoty 26 zł do 5,91 zł. Poprzednia uchwała ustalająca stawki opłat przestała obowiązywać z dniem 29 stycznia 2020 r. Od dnia 30 stycznia 2020 r. do dnia 5 marca 2020 r. nie obowiązywała regulacja prawna ustalająca wysokość stawek opłat. By nie pozostawić wątpliwości interpretacyjnych co do wysokości opłat w tym okresie, Rada Miejska w Przedborzu podjęła uchwałę nr XIX/183/20, w której zmieniono zapis § 2 uchwały nr XVIII/175/20 i ustalono, że uchwała wejdzie w życie z mocą obowiązującą od dnia 30 stycznia 2020 roku. Jak przyznaje Burmistrz Przedborza, uchwała nr XIX/183/20 nie była przedmiotem dodatkowego posiedzenia właściwej komisji przed sesją Rady, gdyż stawki opłat były już omawiane na wcześniejszych posiedzeniach komisji, w skład tej komisji wchodzi wszyscy radni – 15 osób, a ponadto zmieniała się sytuacja związana z wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemiologicznego na terenie kraju.

Kolegium Izby uznaje również, że uchwała nr XIX/183/20 nie naruszyła art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie dokonania zmiany w uchwale nr XVIII/175/20 i nadaniu mocy wstecznej tej uchwale. Obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych wynika bezpośrednio z przepisu prawa, tj. art. 6h ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Stawki opłat wprowadzone uchwałą nr XVIII/175/20 w stosunku do stawek obowiązujących na podstawie uchwały nr III/28/18 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty uległy zdecydowanemu zmniejszeniu. Przy istnieniu ustawowego obowiązku ich ponoszenia oraz faktycznej realizacji odbioru odpadów w okresie od 30 stycznia do 5 marca 2020 r., nadanie wstecznej mocy obowiązującej aktowi normatywnemu polepsza sytuację prawną adresatów normy prawnej i tym samym pozostaje w zgodzie z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Wobec takiego stanu faktycznego i prawnego, Kolegium Izby postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze w stosunku uchwały nr XIX/183/20 Rady Miejskiej w Przedborzu.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk