



**UCHWAŁA NR 11/61/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 31 marca 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                           |                         |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek  |
| 2/ Roman Drozdowski       | 8/ Paweł Dobrzyński     |
| 3/ Iwona Kopczyńska       | 9/ Zofia Dolewka        |
| 4/ Anna Kaźmierczak       | 10/ Krzysztof Kozik     |
| 5/ Bogdan Łągwa           | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik      | 12/ Anna Adamczewska    |

po rozpoznaniu w dniu 31 marca 2020 roku uchwały nr XXI/128/2020 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Łęczycy, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. z 2019 r., poz. 2137)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) **stwierdza częściową nieważność** uchwały nr XXI/128/2020 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Łęczycy, w zakresie słów „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą” zamieszczonych w § 6.

**Uzasadnienie**

W dniu 11 marca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono uchwałę nr XXI/128/2020 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Łęczycy (zwaną dalej Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 31 marca 2020 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Łęczycy.

Rada Gminy w Łęczycy przepisowi o wejściu w życie zawartemu w § 6 Uchwały nadała poniżej wskazane brzmienie.

„§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2020 roku.”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Powyższy przepis ustanawia minimalny okres *vacatio legis* - czas między urzędowym ogłoszeniem danego aktu normatywnego, a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych) - aktów zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Pozwala on również prawodawcy na ustalenie termin dłuższego.

Wskazać należy, że obowiązywanie przepisu jest nierozzerwalnie związane z jego wejściem w życie. Żaden przepis nie może obowiązywać, jeżeli nie wszedł w życie i nie może nie obowiązywać, jeżeli wszedł w życie. W związku z powyższym, w doktrynie i orzecznictwie najczęściej przyjmuje się, że pojęcia „wejście w życie” i „obowiązywanie” mają tożsame znaczenie.

Rada Gminy w Łęczycy niezależnie od ustalenia dłuższego terminu wejścia w życie, zawarła w § 6 Uchwały również sprzeczny z nim termin minimalny. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, taka konstrukcja przepisu powoduje powstanie wątpliwości, co do wskazania terminu wejścia w życie podjętej uchwały. Zawiera dwa, wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie Uchwały. Zgodnie z pierwszą częścią regulacji, początkiem obowiązywania Uchwały będzie dzień następujący po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia, podczas gdy druga część przepisu wskazuje na datę kalendarzową. Stanowienie niejasnych przepisów określających termin wejścia w życie aktu prawnego jest nie do pogodzenia z zasadami: bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**