



UCHWAŁA NR 10/56/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 16 marca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 16 marca 2020 roku Uchwały Nr XIV/93/20 Rady Gminy Domaniewice z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie warunków i trybu finansowania zadania własnego polegającego na sprzyjaniu rozwojowi sportu na terenie Gminy Domaniewice, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku samorządzie gminnym (Dz. U. 2019r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. 2019 r., poz. 1468 ze zm.) oraz art. 221 ust. 4 i art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r., poz. 869 ze zm.), stwierdza się nieważność Uchwały Nr XIV/93/20 Rady Gminy Domaniewice z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie warunków i trybu finansowania zadania własnego polegającego na sprzyjaniu rozwojowi sportu na terenie Gminy Domaniewice.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XIV/93/20 Rady Gminy Domaniewice z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie warunków i trybu finansowania zadania własnego polegającego na sprzyjaniu rozwojowi sportu na terenie Gminy Domaniewice - zwanej dalej „Uchwałą” – zawiadamiając przedstawicieli jednostki o terminie posiedzenia. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 lutego 2020 roku. Jako podstawę jej podjęcia wskazano m.in.: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 27 ust. 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie, tworzenie warunków, w tym organizacyjnych sprzyjających rozwojowi sportu, stanowi zadanie własne jednostki samorządu terytorialnego (dalej: jst). Działając na podstawie art. 27 ust. 2 ww. ustawy, organ stanowiący jst może określić w uchwale, warunki i tryb finansowania zadania oraz wskazać w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć. W myśl art. 28 ust. 1 ww. ustawy, klub sportowy działający na obszarze danej jst,

niedziałający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymać dotację celową z budżetu jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Kolegium przyjmuje, że w uchwale podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, organ stanowiący powinien określić cele publiczne z zakresu sportu, warunki i tryb finansowania zadania, a ponadto, na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, sposób rozliczenia dotacji i sposób kontroli wykonania zleconego zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji oraz jawność jej rozliczenia.

Przepisy § 2 i § 3 ust. 2 badanej Uchwały stanowią, że w celu stworzenia warunków sprzyjających rozwojowi różnych dyscyplin sportowych oraz zaspokojenia potrzeb mieszkańców w tym zakresie, Gmina Domaniewice wspiera finansowo podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, prowadzące działalność w tym zakresie na terenie Gminy.

W § 6 ust. 1 treści Uchwały ustalono, że dotacja może być przeznaczona na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadania, nie określając w jakiej wysokości może być udzielone dofinansowanie. W art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie ustawodawca zamieścił kompetencje dla organu stanowiącego jst do określenia warunków i trybu finansowania zadania z zakresu sportu. Jeżeli więc organ stanowiący w badanej Uchwale przewidział dofinansowanie jako formę realizacji zadania, to w ocenie Kolegium powinien określić w Uchwale wysokość dofinansowania jakie przekaze Gmina do realizacji zadania.

W § 8 ust. 3 postanowiono, że do zadań komisji konkursowej należy ocena złożonych wniosków o przyznanie dotacji pod względem formalnym i merytorycznym. Przeprowadzona analiza treści badanej Uchwały wykazała, że Rada Gminy ustaliła jedynie warunki formalne (§ 7 ust. 5), które powinien spełnić podmiot składający wniosek, natomiast nie ustaliła żadnych warunków merytorycznych. Wskazanie takich warunków do spełnienia, pozwoli komisji konkursowej dokonać oceny możliwości realizacji zadania przez poszczególne podmioty, i w efekcie, umożliwi wybór podmiotu zapewniającego najlepszą jego realizację, pod względem możliwych do osiągnięcia efektów. Powyżej opisana nieprawidłowość również doprowadziła do naruszenia art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, gdyż pominięto istotny element Uchwały, jaki powinna uregulować Rada Gminy Domaniewice.

W § 8 ust. 1 ustalono, że w celu rozpatrzenia wniosków Wójt powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową, określając zakres jej zadań i tryb pracy. Następnie w ust. 2 Rada określiła skład liczbowy komisji (od 3 do 6 osób), w ust. 6 wskazano, że Wójt powołując komisję wskazuje jej przewodniczącego, który organizuje i kieruje jej pracami, w ust. 7 postanowiono, iż komisja może prowadzić prace, gdy w jej posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa jej członków, w tym Przewodniczący lub Zastępca Przewodniczącego. Natomiast w § 10 wskazano, że z prac komisji sporządza się protokół oraz określono precyzyjnie co powinien zawierać, min.: termin i miejsce rozpatrzenia wniosków, imiona i nazwiska członków komisji, liczbę zgłoszonych wniosków, wskazanie wniosków spełniających wymogi formalne i ewentualnie uzasadnienie odrzucenia wniosków, uwagi oraz propozycje rozstrzygnięcia konkursu.

Powyższe regulacje w ocenie Kolegium Izby wykraczają poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wynikający z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Stosownie do postanowień art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonania uchwał. Zatem to wójt gminy powołując komisję konkursową, ustala jej skład, tryb pracy oraz przypisuje jej określone zadania wynikające z przepisów prawa i badanej Uchwały. Zamieszczając w § 8 ust. 2, 6 i 7 oraz w § 10 cytowane wyżej regulacje, Rada Gminy Domaniewice wkroczyła w kompetencje Wójta Gminy.

W § 15 ust. 7 postanowiono, że w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wydatkowania dotacji, w szczególności niezgodnego z postanowieniami umowy, kwotę dotacji należy zwrócić w wysokości kwoty nieprawidłowo wydatkowanej. W ocenie Kolegium Izby, w zakresie zwrotu dotacji organ stanowiący powinien uwzględnić przepisy art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych, które kompleksowo regulują zagadnienie zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, oraz procedurę postępowania organu wykonawczego w sytuacji braku ich zwrotu.

Naruszenie obowiązujących przepisów prawa, nastąpiło poprzez brak regulacji w zakresie zapewnienia jawności postępowania na etapie rozliczania dotacji. W § 16 ust. 1 i 2 Uchwały postanowiono tylko, że rozliczenie dotacji następuje na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu z wykonania zadania, składanego w sekretariacie Urzędu Gminy Domaniewice. Kompetencja organu wykonawczego do uregulowania zagadnienia związanego z rozliczeniem dotacji wynika z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. W myśl cytowanego przepisu, organ stanowiący jest określa sposób rozliczenia dotacji i sposób kontroli wykonania zadania, mając na uwadze jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Jawność postępowania na etapie udzielenia dotacji, została spełniona poprzez zamieszczone w BIP na stronie internetowej Urzędu Gminy informacji o naborze wniosków na realizację zadania z zakresu sportu - § 7 ust. 3 oraz ogłoszeniu wyników przeprowadzonego konkursu – §13. Natomiast regulacja zamieszczona w § 16 ust. 1 i 2, nie spełnia wymagań stawionych przez art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w zakresie zapewnienia jawności rozliczenia dotacji.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk