



UCHWAŁA NR 8/48/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 marca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2020 roku uchwały nr XVII/11/2020 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 stycznia 2020 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Koluszki na dofinansowanie zadania polegającego na ograniczeniu emisji zanieczyszczeń poprzez trwałą zmianę istniejącego źródła ciepła opartego na paliwie stałym w budynkach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Koluszki, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późniejszymi zmianami) oraz art. 6 ust. 1 lit. a i art. 13 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) stwierdza się częściową nieważność uchwały nr XVII/11/2020 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 stycznia 2020 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Koluszki na dofinansowanie zadania polegającego na ograniczeniu emisji zanieczyszczeń poprzez trwałą zmianę istniejącego źródła ciepła opartego na paliwie stałym w budynkach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Koluszki, w zakresie poniższych regulacji ujętych we wzorze wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy Koluszki na wymianę źródła ciepła, stanowiącym załącznik nr 1 do regulaminu udzielania dotacji na wymianę źródeł ciepła na terenie Gminy Koluszki, będącego załącznikiem do uchwały nr XVII/11/2020:

- „6. Wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych wyłącznie na potrzeby udzielania wnioskowanej dotacji, zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781).”;

- „Przetwarzanie danych osobowych:

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, s. 1) (dalej: „RODO”), informujemy Panią/Pana, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Burmistrz Koluszek reprezentujący Gminę Koluszki z siedzibą w Koluszkach, ul. 11 Listopada 65, 95-040 Koluszki.
 2. Kontakt z Administratorem jest możliwy drogą telefoniczną na numer tel. 44 725 67 00, oraz za pośrednictwem poczty e-mail na adres: um@koluszki.pl.
 3. Wyznaczono Inspektora Danych Osobowych, którym jest Pan Robert Radko e-mail: iod@koluszki.pl.
 4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celach realizacji wniosku o o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Koluszki na wymianę źródeł ciepła. W pozostałych przypadkach Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są wyłącznie na podstawie udzielonej zgody w zakresie i celu określonym w treści zgody (art. 6 ust. 1 lit. a RODO).
 5. Pani/Pana dane mogą zostać przekazane: – organom władzy publicznej oraz podmiotom wykonującym zadania publiczne lub działających na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa; – innym podmiotom, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Gminą Koluszki przetwarzają dane osobowe dla których Administratorem jest Burmistrz Koluszek.
 6. Z Pani/Pana danych osobowych będziemy korzystać do momentu zakończenia realizacji celów określonych w pkt 4, a po tym czasie przez okres oraz w zakresie wymaganym przez przepisy powszechnie obowiązującego prawa.
 7. Zgodnie z przepisami RODO, względem Pani/Pana danych osobowych, które są przetwarzane przez Burmistrza Koluszek przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia: prawo dostępu do danych osobowych; prawo do sprostowania danych osobowych; prawo do usunięcia danych osobowych; prawo do ograniczania przetwarzania danych osobowych; prawo do przenoszenia danych osobowych; prawo do sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych; prawo do niepodlegania decyzji polegającej na zautomatyzowanym przetwarzaniu.
 8. Jeżeli przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie wyrażonej przez Panią/Pana zgody, przysługuje Pani/Panu prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
 9. W przypadku nieprawidłowego przetwarzania danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia skargi do państwowego organu nadzorczego do spraw ochrony danych, czyli do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
 10. Pozyskanie Pani/Pana danych osobowych Administratorowi jest dobrowolne, jednak niezbędne do uzyskania dotacji, o której mowa w punkcie 4.
- Oświadczam, że zapoznałem(-am) się z treścią klauzuli informacyjnej, w tym z informacją o celu i sposobach przetwarzania danych osobowych oraz o prawach jakie mi przysługują w związku z przetwarzaniem danych osobowych.”

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono uchwałę nr XVII/11/2020 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 stycznia 2020 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Koluszki na dofinansowanie zadania polegającego na ograniczeniu emisji zanieczyszczeń poprzez trwałą zmianę istniejącego źródła ciepła opartego na paliwie stałym w budynkach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Koluszki (zwaną dalej Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 4 marca 2020 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Koluszki.

Przyjęty przez Radę Miejską w Koluszkach wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy Koluszki na wymianę źródła ciepła stanowiący załącznik nr 1 do regulaminu udzielania dotacji na wymianę źródeł ciepła na terenie Gminy Koluszki będącego załącznikiem do Uchwały zawiera w pkt. 6 części dotyczącej oświadczeń wymóg wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych. Art. 6 ust. 1 lit. a Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE zawiera katalog warunków dopuszczalności przetwarzania danych osobowych. Niedopuszczalne jest wymaganie zgody na przetwarzanie danych osobowych, jeżeli spełniony jest inny warunek dopuszczalności ich przetwarzania określony w przywołanym przepisie. Kolegium zwraca uwagę, że w powyższym przypadku przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym, co wyklucza ustanowienie wymogu udzielania przez beneficjenta zgody, w ramach ustalania zasad udzielania dotacji, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

We wzorze wniosku zamieszczono ponadto klauzulę informacyjną oraz oświadczenie o zapoznaniu się z nią. Kolegium podniosło, że przedmiotowy obowiązek informacyjny ciąży na administratorze danych osobowych, a powstaje on w chwili pozyskiwania danych osobowych. W tym przypadku, jak wynika z tej części wniosku, administratorem danych osobowych jest Burmistrz Koluszek. Tym samym to na tym organie spoczywa obowiązek, który powinien zostać realizowany przy pozyskiwaniu danych osobowych. Regulacje w postaci wyżej cytowanego oświadczenia, jak również informacje, o których mowa w art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE („RODO”), nie stanowią materii związanej z zasadami udzielania dotacji, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Tym samym zamieszczenie ich w badanej uchwale narusza wyżej wskazany przepis, poprzez przekroczenie granic delegacji ustawowej. Na marginesie wspomnieć należy, że wyłącznie art. 6n ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami) przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu

terytorialnego kompetencję do zamieszczenia w przyjmowanym wzorze deklaracji klauzuli informacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk