



UCHWAŁA NR 8/46/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 marca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2020 roku uchwały nr XX/149/2020 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Aleksandrów Łódzki, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.) stwierdza nieważność uchwały nr XX/149/2020 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Aleksandrów Łódzki.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XX/149/2020 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Aleksandrów Łódzki (zwana dalej Uchwałą).

W toku badania Uchwały na posiedzeniu w dniu 4 marca bieżącego roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W części dotyczącej trybu udzielania dotacji, w § 7 i 8, Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim uregulowała zagadnienie dotyczące miejsca i terminu składania wniosków o dotację oraz dokumentów, które winny zostać załączone do tych wniosków. W żadnym z postanowień uchwały, Rada Miejska nie określiła elementów wniosku lub wzoru wniosku, do czego zdaniem Kolegium Izby była zobowiązana. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi podkreśla, że na mocy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, to organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 ustawy, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Zdaniem Kolegium Izby przepis art. 403 ust. 5 rzeczony ustawy stanowi delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, a zatem Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim w ramach przysługujących jej kompetencji do uregulowania tegoż trybu, powinna określić wymogi formalne wniosku i/lub wzór wniosku.

W § 9 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim uregulowała kwestię umowy zawieranej z podmiotem ubiegającym się o dotację wskazując, że podstawą udzielenia dotacji będzie umowa zawarta pomiędzy Gminą a tym podmiotem. Rada określiła również elementy, jakie umowa powinna zawierać. W ocenie Kolegium Izby kształtowanie treści umowy o udzielenie dotacji wykracza poza granice ustawowego upoważnienia przyznanego Radzie. Ustawowe upoważnienie dotyczy bowiem zasad udzielania dotacji celowej obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. Natomiast kształtowanie treści umowy nie mieści się w żadnym z elementów upoważnienia określonego w art.403 ust.5 ustawy.

Nadto Kolegium Izby wskazuje na użyte w § 12 ust. 1 uchwały sformułowanie „na odpowiednim formularzu”. Zdaniem Kolegium Izby sformułowanie to jest nieczytelne i może rodzić wątpliwości o jaki formularz chodzi i przez kogo został on opracowany. Przy powyższym Kolegium Izby podkreśla, że postanowienia aktów prawa miejscowego, powinny być redagowane w sposób precyzyjny i czytelny, tak by ich regulacja była zrozumiała dla potencjalnych adresatów, a sformułowania jasne i wyczerpujące. Natomiast użyte w uchwale sformułowanie „na odpowiednim formularzu”, w ocenie Kolegium Izby takiego wymogu nie spełnia.

Na marginesie Kolegium Izby wskazuje na błąd, który wystąpił w § 11 ust. 2 uchwały. W przepisie tym zamieszczono odesłanie do dokumentów określonych w § 12 ust. 3, natomiast dokumenty powyższe zostały sprecyzowane w § 12 ust. 2 uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk