

UCHWAŁA NR 6/37/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 20 lutego 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 20 lutego 2020 r. uchwały Nr XVI/210/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, w którym w części zamieszkują mieszkańcy i w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2019 r., poz. 2137), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust.1 w związku art. 6j ust.3e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach **stwierdza się nieważność** uchwały nr XVI/210/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, w którym w części zamieszkują mieszkańcy i w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2020 roku rozpatrzyło uchwałę Nr XVI/210/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, w którym w części zamieszkują mieszkańcy i w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - zwanej dalej uchwałą. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło co następuje:

Stosownie do postanowień art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zwanej dalej „ustawą” – rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art.6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art.13 ust.1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji, 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Realizując postanowienia wyżej wymienionego przepisu, Rada Miasta Zgierza w objaśnieniach wskazała informacje służące wypełnieniu deklaracji i tym samym wyliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z wybranymi metodami.

Z przyjętych w załączniku nr 2 do badanej uchwały objaśnień wynika, że *„ilość zużytej wody na nieruchomości obejmuje całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe z 12 lub 6 lub 3 lub 1 miesiąca poprzedzającego miesiąc złożenia deklaracji lub odpowiednio sumę m³ wody z załącznika nr 1 do deklaracji DO-W”*. Wskazana w objaśnieniach informacja dotycząca ilości zużytej wody dotyczy przyjętych w uchwale nr XVI/208/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Miasta Zgierz, zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określając zasady ustalania ilości zużytej wody Rada Miasta przyjęła bowiem, że *„w przypadku gdy nieruchomość jest wyposażona w wodomierz do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmuje się całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe za poprzednie 12, 6, 3 lub 1 miesiąc”*.

Obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele jednostki wyjaśnili, że wybór okresu zużycia wody dokonywany będzie przez wspólnoty mieszkaniowe lub spółdzielnie mieszkaniowe, które zgodnie z postanowieniami art. 2 ust.3 ustawy obciążone są obowiązkami właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu w nieruchomościach zabudowanych budynkiem wielolokalowym. Jednocześnie przedstawiciele jednostki podnieśli, że możliwość dokonywania wyboru okresu zużycia wody podyktowana jest głównie różnymi okresami rozliczeniowymi za wodę przyjętymi we wspólnotach czy spółdzielniach mieszkaniowych. Nadto wskazali, że wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe po dokonaniu wyboru pierwszego okresu zużycia wody (pierwsza deklaracja) będą miały możliwość wyboru kolejnego okresu zużycia wody, innego niż przy pierwszym wyborze.

W ocenie Kolegium Izby pozostawienie wspólnotom mieszkaniowym czy spółdzielniom mieszkaniowym możliwości wyboru okresu zużycia wody w zależności od własnego uznania, stanowi naruszenie art.6j ust.3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do przytoczonego przepisu w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust.1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art.6k ust.1, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W zasadach ustalania ilości zużytej wody niewątpliwie będą mieściły się okresy zużycia wody, które będą brane pod uwagę do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem to rada gminy zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 6j ust.3e ustawy ma obowiązek określenia dla wszystkich wspólnot mieszkaniowych takiego samego okresu zużycia wody, służącego do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nadto, zdaniem Kolegium Izby, zasady ustalania ilości zużycia wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być sformułowane w sposób nie budzący wątpliwości. Natomiast pozostawienie wspólnotom i spółdzielniom mieszkaniowym możliwości wyboru okresu zużycia wody spośród 4 różnych okresów rozliczeniowych może budzić wątpliwości z punktu widzenia interesu zarówno Miasta jak i Obywatela. Możliwość dokonywania przez wspólnoty mieszkaniowe wyboru okresu zużycia wody może bowiem doprowadzić do sytuacji, w której wspólnoty czy spółdzielnie mieszkaniowe będą deklarowały okresy mniejszego albo większego zużycia wody, co niewątpliwie będzie miało wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk