

UCHWAŁA NR 6/36/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 20 lutego 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 20 lutego 2020 roku uchwały Nr XVI/208/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Miasta Zgierz, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2019 r., poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust.3e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach **stwierdza się nieważność** uchwały Nr XVI/208/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Miasta Zgierz.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2020 roku rozpatrzyło uchwałę Nr XVI/208/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Miasta Zgierz - zwanej dalej uchwałą. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło co następuje:

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miasta Zgierza dokonała wyboru metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Miasta Zgierza przyjęła trzy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: od liczby mieszkańców w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi, od ilości zużytej wody w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi w których zamieszkują mieszkańcy oraz od

powierzchni lokalu w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, w których nie zamieszkują mieszkańcy. W § 2 uchwały Rada Miasta Zgierza określiła wysokość stawek za 1m³ zużytej wody (w tym stawkę opłaty podwyższonej) oraz zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 2 ust. 4 uchwały przyjęto zasadę zgodnie z którą „w przypadku gdy nieruchomość jest wyposażona w wodomierz do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmuje się całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe za poprzednie 12, 6, 3 lub 1 miesiąc”. Z wyjaśnień przedstawicieli jednostki jak również z objaśnień do deklaracji określonych w załączniku nr 2 do uchwały Nr XVI/210/2020 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat wynika, „że ilość zużytej wody na nieruchomości będzie obejmować całkowite zużycie wody w lokalach mieszkalnych na cele socjalno-bytowe z 12 lub 6 lub 3 lub 1 miesiąca poprzedzającego miesiąc złożenia deklaracji”. Obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele jednostki wyjaśnili, że wybór okresu zużycia wody dokonywany będzie przez wspólnoty mieszkaniowe lub spółdzielnie mieszkaniowe, które zgodnie z postanowieniami art. 2 ust.3 ustawy obciążone są obowiązkami właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu w nieruchomościach zabudowanych budynkiem wielolokalowym. Jednocześnie przedstawiciele jednostki podnieśli, że możliwość dokonywania wyboru okresu zużycia wody podyktowana jest głównie różnymi okresami rozliczeniowymi za wodę przyjętymi we wspólnotach czy spółdzielniach mieszkaniowych. Nadto wskazali, że wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe po dokonaniu wyboru pierwszego okresu zużycia wody (pierwsza deklaracja) będą miały możliwość wyboru kolejnego okresu zużycia wody, innego niż przy pierwszym wyborze.

W ocenie Kolegium Izby pozostawienie wspólnotom mieszkaniowym czy spółdzielniom mieszkaniowym możliwości wyboru okresu zużycia wody w zależności od własnego uznania, stanowi naruszenie art.6j ust.3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do przytoczonego przepisu, w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust.1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art.6k ust.1, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W zasadach ustalania ilości zużytej wody niewątpliwie będą mieściły się okresy zużycia wody, które będą brane pod uwagę do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem to rada gminy zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 6j ust.3e ustawy ma obowiązek określenia dla wszystkich wspólnot mieszkaniowych takiego samego okresu zużycia wody, służącego do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nadto, zdaniem Kolegium Izby, zasady ustalania ilości zużycia wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być sformułowane w sposób nie budzący wątpliwości. Natomiast pozostawienie wspólnotom i spółdzielniom mieszkaniowym możliwości wyboru okresu zużycia wody spośród 4 różnych okresów rozliczeniowych może budzić wątpliwości z punktu widzenia interesu zarówno Miasta jak i Obywatela. Możliwość dokonywania przez wspólnoty mieszkaniowe wyboru okresu zużycia wody może bowiem doprowadzić do sytuacji, w której wspólnoty czy spółdzielnie mieszkaniowe będą deklarowały okresy mniejszego albo

większego zużycia wody, co niewątpliwie będzie miało wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk