



UCHWAŁA NR 10/42/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 17 kwietnia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

po rozpoznaniu w dniu 17 kwietnia 2019 roku uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 26 marca 2019 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stryków na wymianę dotychczasowego nieekologicznego źródła ciepła opartego na paliwie stałym na nowe ekologiczne źródło ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Stryków, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2019 roku, poz.506)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 26 marca 2019 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stryków na wymianę dotychczasowego nieekologicznego źródła ciepła opartego na paliwie stałym na nowe ekologiczne źródło ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Stryków, z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku, poz. 799 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2019 roku rozpatrzyło uchwałę VII/69/2019 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 26 marca 2019 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stryków na wymianę dotychczasowego nieekologicznego źródła ciepła opartego na paliwie stałym na nowe ekologiczne źródło ciepła w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Stryków – zwanej dalej „Uchwałą”. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Z postanowień podjętej przez Radę Miejską w Strykowie uchwały (§ 1, § 6 ust. 1 załącznika do uchwały) wynika, że dotacja udzielana będzie na zasadzie refundacji. Z kolei w § 7 ust. 1 załącznika

do badanej uchwały, Rada postanowiła, że „*okres uprawniający do ubiegania się o dotację, w związku z poniesionymi kosztami wymiany dotychczasowego nieekologicznego źródła ciepła opartego na paliwie stałym na nowe ekologiczne źródło ciepła rozpoczyna się w dniu 5 marca 2018 r.*”. Z powyższego zapisu wynika, że Rada postanowiła o możliwości sfinansowania kosztów poniesionych przed zawarciem umowy z podmiotem dotowanym. Według art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Udzielenie dotacji celowej, w świetle art. 403 ust. 6 tej ustawy, następuje na podstawie umowy zawartej przez Gminę z beneficjentem tej pomocy. Ustawodawca nie dopuszcza zatem możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które zostały poniesione przed dniem podpisania umowy o przyznaniu dotacji pomiędzy podmiotem, który będzie udzielał dotacji (w przypadku badanej uchwały - Gminą Stryków) a podmiotem otrzymującym dotację. Regulacja zawarta w § 7 ust. 1 załącznika do uchwały, stanowiąca o możliwości sfinansowania ze środków dotacji kosztów poniesionych przed podpisaniem umowy jest więc sprzeczna z przytoczonymi wyżej postanowieniami art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z postanowieniami art. 403 ust. 4 ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa w ust. 1 i 2 może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców,
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zawarty w pkt 1 ust. 4 art. 403 zwrot „w szczególności” wskazuje, że rada podejmując uchwałę w sprawie udzielania dotacji może dodać nowe kategorie beneficjentów dotacji, jak również wybrać kilka lub jedną kategorię z kręgu wskazanego w art. 403 ust. 4 ustawy, nie może natomiast dokonywać zawężenia w ramach danej kategorii. W ocenie Kolegium Izby, w § 8 załącznika do uchwały doszło do modyfikacji (zawężenia) kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji. Zawężono mianowicie kategorię osób fizycznych poprzez wskazanie, że dotacja udzielana ma być osobom zameldowanym na pobyt stały na terenie Gminy Stryków. Mając powyższe na względzie w ocenie Kolegium wskazana regulacja badanej uchwały narusza postanowienia art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z postanowień art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika upoważnienie organu stanowiącego do ustalenia zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb

postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. I tylko w granicach tego upoważnienia Rada może regulować zasady udzielania dotacji. W ramach ustawowego upoważnienia do ustalenia zasad udzielania dotacji w ocenie Kolegium Izby nie mieści się nałożenie na dotowanego (który sprzeda lub w inny sposób zbędzie nieruchomość przed upływem terminu trwałości) obowiązku odnotowania w akcie notarialnym faktu poinformowania strony nabywającej nieruchomość o konieczności użytkowania zamontowanego ekologicznego źródła ciepła dofinansowanego z dotacji oraz o terminie trwałości zadania. Poprzez nałożenie na dotowanego obowiązku wynikającego z § 18 ust. 7 zd. 2 załącznika do uchwały, Rada dokonała ingerencji w treść umowy przez niego zawieranej. Zdaniem Kolegium Izby, postanowienia art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do kształtowania treści umów zawieranych przez podmiot dotowany.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk