



UCHWAŁA NR 9/39/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 1 kwietnia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 1 kwietnia 2019 r. **uchwały nr VII/45/2019 Rady Gminy Bełchatów z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Bełchatów na rok 2019**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 marca 2019 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016, poz. 561 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 212 ust. 1 pkt 2 i 5, art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) poprzez nieprawidłowe określenie kwoty rozchodów i wydatków budżetu oraz uchwalenie budżetu niespełniającego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazuje się Radzie Gminy Bełchatów na konieczność dokonania zmian w uchwale poprzez określenie prawidłowej kwoty rozchodów i wydatków budżetu oraz doprowadzenie budżetu do zgodności z art. 243 ustawy o finansach publicznych, **w terminie do dnia 25 kwietnia 2019 r.**

Uzasadnienie

Rada Gminy Bełchatów w dniu 25 lutego 2019 r. podjęła uchwałę nr VII/45/2019 zmieniającą budżet gminy na rok 2019. W dniach 27 lutego - 13 marca 2019 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kontrolę doraźną gospodarki finansowej Gminy Bełchatów w zakresie wykonania budżetu za rok 2018. Wynik kontroli odniósł bezpośredni skutek na uchwalony budżet Gminy na rok 2019. Kontrola stwierdziła m.in:

- zaciągnięcie w 2017 r. kredytu krótkoterminowego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 791.166,14 zł nie spłaconego do końca roku, a dodatkowo w związku z jego niespłaceniem - nie ujętego w przychodach roku 2017 i nie ujętego w rozchodach roku 2018, choć w tym roku spłaconego,
- zaciągnięcie w 2018 r. kredytu krótkoterminowego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 336.898,73 zł nie spłaconego do końca roku, a dodatkowo w związku z jego niespłaceniem - nie ujętego w przychodach roku 2018 i nie ujętego w rozchodach roku 2019,

- dodatkowe zaniżenie (oprócz ww. kredytu w kwocie 791.166,14 zł) planowanej na rok 2018 kwoty rozchodów o kwotę 780.097,32 zł wynikającą z zawartych umów kredytowych, pożyczkowych oraz emisji obligacji,
- w wykonaniu kwoty rozchodów za rok 2018 zaniżenie tych rozchodów o kwotę 791.166, 14 zł (spłacony w roku 2018 kredyt krótkoterminowy roku 2017),
- wykorzystanie na finansowanie wydatków budżetu roku 2018 otrzymanej w grudniu 2018 roku na styczeń roku 2019 subwencji oświatowej w kwocie 638.873 zł,
- zaniżenie zaplanowanej na rok 2019 kwoty rozchodów budżetu o 747.176,98 zł, gdyż z zawartych umów kredytu, pożyczki oraz emisji obligacji wynika potrzeba określenia rozchodów w wysokości 2.910.278,25 zł powiększonej dodatkowo o spłatę 336.898,73 zł z tytułu zaciągniętego w roku 2018 kredytu krótkoterminowego niespłaconego w roku zaciągnięcia (wobec planowanej kwoty rozchodów w wysokości 2.500.000 zł),
- nieuwzględnienie w wydatkach bieżących roku 2019 kwoty łącznej 223.209,47 zł z tytułu konieczności zwrotu na rzecz Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego dotacji wykorzystanej w 2018 r. niezgodnie z przeznaczeniem (tytuł dotacji: GOPS, Krajowe Biuro Wyborcze).

Nieprawidłowa kwota rozchodów budżetu oraz ustalenie wydatków w zaniżonej kwocie o 223.209,47 zł powoduje, że uchwała nr VII/45/2019 Rady Gminy Belchatów nie naprawia uchybień uchwały budżetowej i pozostaje w sprzeczności z art. 212 ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami uchwała budżetowa (taką jest również uchwała w sprawie zmiany budżetu) winna określać łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (pkt 2) oraz łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (pkt 5). Kwota wydatków i rozchodów budżetu nie spełnia, zdaniem Kolegium Izby, tych wymogów ustawowych.

Konsekwencją tych uchybień jest uchwalenie budżetu z naruszeniem art. 243 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy nie może uchwalić budżetu z naruszeniem wskaźnika wynikającego z tego przepisu. Kolegium Izby dopiero w wyniku kontroli pozyskało informację, dotyczącą nieprawidłowych sprawozdań budżetowych sporządzanych przez Gminę i wadliwości uchwalonego w dniu 28 grudnia 2018 roku przez Radę Gminy uchwałą nr IV/30/2018 budżetu na rok 2019.

Przyjęty budżet, zmieniony uchwałą nr VII/45/2019 - zgodnie z ustaleniami kontroli doraźnej - powinien wykazywać średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji określonych w art. 243 ustawy w wysokości 0,05935 (prawa strona wzoru), która powinna być większa lub równa ilorazowi zadłużenia wraz z odsetkami przez dochody ogółem (lewa strona wzoru), a ten wynosi 0,07329 (po korekcie kwoty rozchodów do wysokości 3.247.176,98 zł). Budżet nie spełnia tego wymogu, czym narusza art. 243 ustawy.

Rada Gminy winna zmienić rozchody i wydatki budżetu do kwot realnych, wynikających z obowiązków spłaty rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji oraz z obowiązków poniesienia wydatków (zwrot dotacji) oraz doprowadzić budżet gminy do zgodności ze wskaźnikiem wynikającym z art. 243 ustawy.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęcie przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk