



UCHWAŁA NR 9/38/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 1 kwietnia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 1 kwietnia 2019 r. **uchwały nr VII/44/2019 Rady Gminy Belchatów z dnia 25 lutego 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Belchatów**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 marca 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn.zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6, art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.) stwierdza się nieważność uchwały nr VII/44/2019 Rady Gminy Belchatów z dnia 25 lutego 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Belchatów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Belchatów uchwałą nr VII/44/2019 z dnia 25 lutego 2019 roku dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej. W tym samym dniu Rada Gminy podejmując uchwałę nr VII/45/2019 dokonała zmiany budżetu Gminy.

W dniach 27 lutego – 13 marca 2019 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kontrolę doraźną gospodarki finansowej Gminy Belchatów w zakresie wykonania budżetu za rok 2018. Kontrola stwierdziła m.in:

- zaciągnięcie w 2017 r. kredytu krótkoterminowego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 791.166,14 zł nie spłaconego do końca roku, a dodatkowo w związku z jego niespłaceniem - nie ujętego w przychodach roku 2017 i nie ujętego w rozchodach roku 2018, choć w tym roku spłaconego,
- zaciągnięcie w 2018 r. kredytu krótkoterminowego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 336.898,73 zł nie spłaconego do końca roku, a dodatkowo w związku z jego niespłaceniem - nie ujętego w przychodach roku 2018 i nie ujętego w rozchodach roku 2019,

- dodatkowe zaniżenie (oprócz ww. kredytu w kwocie 791.166,14 zł) planowanej na rok 2018 kwoty rozchodów o kwotę 780.097,32 zł wynikającą z zawartych umów kredytowych, pożyczkowych oraz emisji obligacji,
- w wykonaniu kwoty rozchodów za rok 2018 zaniżenie tych rozchodów o kwotę 791.166, 14 zł (spłacony w roku 2018 kredyt krótkoterminowy roku 2017),
- wykorzystanie na finansowanie wydatków budżetu roku 2018 otrzymanej w grudniu 2018 roku na styczeń roku 2019 subwencji oświatowej w kwocie 638.873 zł,
- zaniżenie zaplanowanej na rok 2019 kwoty rozchodów budżetu o 747.176,98 zł, gdyż z zawartych umów kredytu, pożyczki oraz emisji obligacji wynika potrzeba określenia rozchodów w wysokości 2.910.278,25 zł powiększonej dodatkowo o spłatę 336.898,73 zł z tytułu zaciągniętego w roku 2018 kredytu krótkoterminowego niespłaconego w roku zaciągnięcia (wobec planowanej kwoty rozchodów w wysokości 2.500.000 zł),
- nieuwzględnienie w wydatkach bieżących roku 2019 kwoty łącznej 223.209,47 zł z tytułu konieczności zwrotu na rzecz Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego dotacji wykorzystanej w 2018 r niezgodnie z przeznaczeniem .

Uchybienia te odnoszą skutek dla oceny prawidłowości składanych sprawozdań budżetowych za lata poprzednie, zgodności z prawem budżetu roku 2019 oraz realistyczności wieloletniej prognozy finansowej. Kolegium Izby o wyżej wymienionych nieprawidłowościach, wobec składanych przez jednostkę błędnych sprawozdań budżetowych, uzyskało informacje dopiero na skutek przeprowadzonej kontroli.

Nieprawidłowa kwota rozchodów 2018 r. (zaniżenie o 791.166,14 zł) oraz zaplanowanie rozchodów roku 2019 również w zaniżonej wysokości o kwotę 747.176,68 zł powoduje, że dług jednostki ustalony na koniec 2019 i lata następne jest wadliwy. Te uchybienia prowadzą do wniosku, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej narusza art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6. Zgodnie z pkt 5 wieloletnia prognoza finansowa ma określać dla każdego roku nią objętego przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego, oraz planowanego do zaciągnięcia, zaś w oparciu o pkt 6 ma określać kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Uchwała Rady Gminy nie określa w zgodzie z przepisami i stanem faktycznym rozchodów i długu jednostki. Ponadto uchwalona wieloletnia prognoza finansowa, zdaniem Kolegium Izby, nie spełnia wymogu realistyczności wynikającego z art. 226 ustawy, gdyż przyjęty w niej w roku 2020 wzrost dochodów bieżących o 3.437.283,63 zł oraz spadek wydatków bieżących o kwotę 5.609.728,12 zł nie został w żaden sposób uzasadniony i usprawiedliwiony.

Konsekwencją tych uchybień jest uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej z naruszeniem art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik wynikający z tego przepisu choć ma bezpośrednie odniesienie do budżetu, to poprzez zawarcie budżetu roku bieżącego w wieloletniej prognozie finansowej, odnosi się także do wieloletniej prognozy finansowej. Przyjęty budżet, zmieniony uchwałą nr VII/45/2019 - zgodnie z ustaleniami kontroli doraźnej - powinien wykazywać średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji określonych w art. 243 ustawy w

wysokości 0,05935 (prawa strona wzoru), która powinna być większa lub równa ilorazowi zadłużenia wraz z odsetkami przez dochody ogółem (lewa strona wzoru), a ten wynosi 0,07329 (po korekcie kwoty rozchodów do wysokości 3.247.176,98 zł). Budżet nie spełnia tego wymogu, czym narusza art. 243 ustawy, a to skutkuje, że również wieloletnia prognoza finansowa dotknięta jest wadą naruszenia tego przepisu.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk