



**UCHWAŁA NR 7/28/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 13 marca 2019r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>7/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Roman Drozdowski</b>               | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>11/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>6/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>12/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpatrzeniu w dniu 13 marca 2019 roku **uchwały nr V/26/2019 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 15 lutego 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dąbrowice**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 21 lutego 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późniejszymi zmianami) oraz art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późniejszymi zmianami) **stwierdza nieważność** uchwały nr V/26/2019 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 15 lutego 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dąbrowice.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 lutego 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr V/26/2019 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 15 lutego 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dąbrowice (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 marca 2019 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli Gminy.

Przedmiotową uchwałą – zdaniem Kolegium Izby – Rada Gminy Dąbrowice naruszyła art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W toku badania uchwały Kolegium zważyło, co następuje:

Uchwała Rady jest aktem prawa miejscowego. Ma charakter generalny, gdyż nie wskazuje adresata normy z nazwy, lecz poprzez wskazanie cech. Ma również charakter abstrakcyjny, gdyż nie ma jednorazowego zastosowania, lecz odnosi się do zachowań powtarzalnych. To akt normatywny, gdyż skierowany jest do adresatów w celu wskazania określonego uprawnienia lub obowiązku.

Zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP koniecznym warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, a zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań zawartych w akcie normatywnym jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, że w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone.

Stosownie do treści art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W art. 4 w/w ustawy została wyrażona zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust.1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych (ust.3), mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust.2).

Ustalając termin wejścia w życie aktu normatywnego ustawodawca nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu do momentu wejścia w życie, ale także wprowadził nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniego *vacatio legis*.

Rada Gminy Dąbrowice w badanej uchwale w § 6 wskazała, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2019 r. Zgodnie z § 45 pkt 4 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20

czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 28323 z późniejszymi zmianami), przepisowi o wejściu w życie ustawy można nadać brzmienie: "Ustawa wchodzi w życie z dniem ... (dzień oznaczony kalendarzowo)". Jednakże w każdym przypadku musi zostać zachowany minimalny okres 14 dni od daty ogłoszenia uchwały do daty jej wejścia w życie, jeżeli nie zachodzą przypadki określone w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Uchwała Rady Gminy Dąbrowice została podjęta w dniu 15 lutego 2019 roku, a więc zachowując okres 14 dni, mogłaby wejść w życie z dniem 2 marca 2019 r., a więc po upływie terminu wskazanego przez jednostkę w § 6 uchwały.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w przedmiotowej uchwale nie został określony układ informacji i powiązań zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, co stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z w/w przepisem Rada Gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W badanej uchwale w § 1 ust. 4 Gmina określiła, że wzór przesyłanej w formie elektronicznej deklaracji będzie dostępny w pliku DOC, PDF na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Dąbrowice pod adresem [www.dabrowice.pl](http://www.dabrowice.pl), co nie może być uznane za wypełnienie normy wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w konsekwencji stanowi jej naruszenie.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**