



UCHWAŁA NR 7/25/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 13 marca 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	7/ Bogusław Wenus
2/ Roman Drozdowski	8/ Radosław Hrychorczuk
3/ Iwona Kopczyńska	9/ Grażyna Kos
4/ Anna Kaźmierczak	10/ Paweł Dobrzyński
5/ Łukasz Szczepanik	11/ Tomasz Jan Karwicki
6/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska	12/ Anna Adamczewska

Działając na podstawie art. 105 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.).

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie Uchwały Nr 19 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019 - 2029.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Łyszkowice w dniu 30 stycznia 2019 roku podjęła Uchwałę Nr 19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019 - 2029, która, została doręczona Izbie w dniu 19 lutego 2019 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały w związku z pismem złożonym przez Wójta Gminy Łyszkowice, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Skierniewicach w dniu 7 lutego 2019 roku.

W przesłanym piśmie Wójt Gminy Łyszkowice wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr 19 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019 - 2029, wskazując, że uchwała ta nie zawiera przepisu uchylającego, zgodnie z którym traci moc poprzednia uchwała w sprawie uchwalenia WPF Gminy Łyszkowice. W celu pełnego wyjaśnienia sprawy Kolegium zaprosiło na posiedzenie w dniu 13 lutego 2019 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki: Przewodnicząca Rady Gminy w Łyszkowicach, Skarbnik Gminy Łyszkowice oraz Wójt Gminy Łyszkowice. Na posiedzeniu Kolegium wysłuchało wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli jednostki.

Przeprowadzona analiza zgromadzonego materiału wykazała, że Rada Gminy w Łyszkowicach w uchwale Nr 19 z dnia 30 stycznia 2019 roku Nr 19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019-2029 nie zamieściła postanowienia o uchyleniu

poprzedniej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletnie Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice mimo, że taki zapis znalazł się w projekcie uchwały. W § 5 projektu uchwały ustalono, że traci moc uchwała Nr XL/212/2017 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Gminy Łyszkowice na lata 2018 – 2022 z późniejszymi zmianami.

W wyniku powyższego Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Uchwała Nr 19 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019 - 2029 została podjęta na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 i poz. 100) oraz art. 226, art. 227, art. 228, art. 230 ust. 6 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. Z 2017, poz. 2077 z 2018 poz. 1000) i reguluje materię identyczną, jak ta, która była uregulowana uchwałą Nr XL/212/2017 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Gminy Łyszkowice na lata 2018 – 2022 z późniejszymi zmianami.

Kolegium Regionalnej Izby w Łodzi stwierdza, że brak przepisów uchylających w uchwale nie może prowadzić do naruszenia, które uzasadniałoby wyeliminowanie takiego aktu z obrotu prawnego, wprawdzie badana Uchwała nie zawierała przepisów uchylających poprzednio obowiązującą uchwałę, to jednak w tej sytuacji znajduje zastosowanie ogólna zasada prawa: *lex posterior derogat legi priori* (akt późniejszy uchyla moc obowiązującą aktu wcześniejszego). Kolegium Izby podziela pogląd, że jeśli w tej samej sprawie unormowanej już przez jakiś akt prawny został wydany nowy akt prawny, to zakłada się, że został on wydany w tym celu, aby zmienić dotychczasowy stan prawny (zob. J. Nowacki, Z. Tabor, Wstęp do prawoznawstwa, Naukowa Oficyna Wydawnicza, s. 156).

W oparciu o powyższe Kolegium stwierdza, że z dniem wejścia w życie uchwały Rady Gminy Łyszkowice z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łyszkowice na lata 2019 - 2029 utraciła moc uchwała Nr XL/212/2017 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Gminy Łyszkowice na lata 2018 – 2022 z późniejszymi zmianami.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące w tym zakresie normy prawne, Kolegium Izby, w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego nie dopatrzyło się w badanej uchwale naruszenia prawa i postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek