



UCHWAŁA NR 6/20/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 27 lutego 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Anna Adamczewska |

działając na podstawie art. 105 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018r., poz. 994 ze zm.)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie Uchwały Nr IV/64/2019 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opoczno na lata 2019-2034.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Opocznie w dniu 25 stycznia 2019 roku podjęła Uchwałę Nr IV/64/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opoczno na lata 2019-2034, która została doręczona Izbie w dniu 31 stycznia 2019 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały w związku z pismem złożonym przez Burmistrza Opoczna, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Piotrkowie Trybunalskim w dniu 11 lutego 2019 roku. W przesłanym piśmie Burmistrz Opoczna wnosi zastrzeżenia do zmian wprowadzonych przez radnych w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie dochodów majątkowych oraz wydatków na przedsięwzięcia. W celu pełnego wyjaśnienia sprawy Kolegium zaprosiło na posiedzenie w dniu 27 lutego 2019 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki: Przewodnicząca Rady Miejskiej w Opocznie, Skarbnik Miasta oraz pełnomocnik Burmistrza Opoczna. Na posiedzeniu Kolegium wysłuchało wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli jednostki.

Przeprowadzona analiza zgromadzonego materiału wykazała, że Rada Miejska w Opocznie dokonała zmian w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, poprzez:

- wprowadzenie kwoty 5.345.187,76 zł po stronie dochodów majątkowych z tytułu dofinansowania z Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (w tym w 2019 roku wprowadzono kwotę 132.713,25 zł, natomiast w 2020 roku wprowadzono kwotę 5.212.474,51 zł),

- zmniejszenie wydatków na przedsięwzięcia w kwocie 6.940.000,00 zł z tytułu: rozbudowy Urzędu Miejskiego w Opocznie (w tym w 2019 roku w kwocie 900.000,00 zł oraz w 2020 w kwocie 1.500.000,00 zł), budowy ul. Brzozowej na osiedlu Ustronie (w tym w 2019 roku w kwocie 1.000.000,00 zł oraz w 2020 w kwocie 1.000.000,00 zł), przebudowy budynku pl. Kościuszki 20 (w tym w 2019 roku w kwocie 100.000,00 zł oraz w 2020 w kwocie 1.650.000,00 zł), termomodernizacji budynku Dom Esterki (w tym w 2019 roku w kwocie 70.000,00 zł oraz w 2020 w kwocie 720.000,00 zł),

- wprowadzeniu inwestycji współfinansowanej ze środków europejskich pod nazwą: „Rewitalizacja zabytkowego centrum Opoczna poprzez restaurację i modernizację Muzeum Regionalnego i Miejskiej Biblioteki Publicznej oraz adaptację zdegradowanego budynku przy ul. Pl. Kościuszki 20 na cele społeczne i kulturalne” w łącznej kwocie 12.285.187,76 zł (w tym w 2019 roku w kwocie 2.202.713,25 zł oraz w 2020 roku w kwocie 10.082.474,51 zł)

Na wprowadzenie powyższych zmian Burmistrz Opoczna nie wyraził zgody. Z treści przesłanego przez Burmistrza Opoczna pisma wynika, że realizacja inwestycji „Rewitalizacja zabytkowego centrum Opoczna poprzez restaurację i modernizację Muzeum Regionalnego i Miejskiej Biblioteki Publicznej oraz adaptację zdegradowanego budynku przy ul. Pl. Kościuszki 20 na cele społeczne i kulturalne” jest niemożliwa do wykonania w prognozowanym czasie.

W wyniku powyższego, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. z 2017 r., poz.2077 ze zm.), inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego. Przepisy prawa nie definiują pojęcia inicjatywy prawodawczej, jednakże zagadnienie to jest szeroko omówione w orzecznictwie dotyczącym procesu prawotwórstwa, jak i w doktrynie opisującej wskazane zagadnienie. Inicjatywa uchwałodawcza jest samodzielną propozycją legislacyjną dotyczącą unormowania zagadnień objętych jej przedmiotem, a przedmiotowe ramy inicjatywy zależą w zasadzie od uznania jej autorów. Realizacja inicjatywy uchwałodawczej polega na przedłożeniu tekstu projektowanej uchwały w takiej postaci, aby nadawał się on do uchwalenia bez konieczności dokonywania jakichkolwiek zmian. Zauważyć ponadto należy, że Kolegium Izby podziela stanowisko wyrażone w orzecznictwie sądów administracyjnych, dotyczące roli poszczególnych organów jednostki samorządu terytorialnego w procesie uchwałodawczym. WSA w Olsztynie w swoim wyroku¹⁾ stwierdził, że „co do zasady inicjatywa uchwałodawcza organu wykonawczego nie wiąże organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Przysługującą organowi wykonawczemu inicjatywę uchwałodawczą rozumieć należy bowiem jedynie jako prawo do wniesienia projektu uchwały z takim skutkiem, że organ stanowiący zobowiązany jest uczynić go

¹⁾ wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2014 roku sygn. akt I SA/OI 441/14.

przedmiotem swoich obrad. Powyższe nie oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi podjąć uchwałę w kształcie przedstawionym przez zarząd. Inicjatywa uchwałodawcza, co do zasady, nie wiąże bowiem organu stanowiącego, w tym znaczeniu, że nie pozbawia go możliwości decydowania o treści uchwalanych aktów”. W ocenie Kolegium Izby, dokonanie zmian w treści uchwały (polegające na: 1) wprowadzeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej zadania wieloletniego - „Rewitalizacja zabytkowego centrum Opoczna poprzez restaurację i modernizację Muzeum Regionalnego i Miejskiej Biblioteki Publicznej oraz adaptację zdegradowanego budynku przy ul. Pl. Kościuszki 20 na cele społeczne i kulturalne” – zadanie to ujęte było w pierwotnym projekcie uchwały przedłożonym Radzie Miejskiej w Opocznie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 listopada 2018 roku i stanowi między innymi agregację zadań Termomodernizacja budynku Domu Esterki oraz Przebudowa budynku pl. Kościuszki 20 na cele mieszkaniowe, 2) przesunięciu realizacji zadań: Rozbudowa Urzędu Miejskiego w Opocznie oraz Budowy ul. Brzozowej na osiedlu Ustronie na okres po 2020 roku) pozostaje w kompetencji organu stanowiącego i wobec tego nie narusza postanowień art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo Kolegium Izby podkreśla, iż do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy podjęcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stosownie do postanowień art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące w tym zakresie normy prawne, Kolegium Izby, w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego nie dopatrzyło się w badanej uchwale naruszenia prawa i postanowiło jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk