



UCHWAŁA NR 4/12/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 7 lutego 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Łukasz Szczepanik | |

Po rozpoznaniu w dniu 7 lutego 2019 roku **uchwały nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 stycznia 2019 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późniejszymi zmianami) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) w zw. z art. 49 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1530 z późniejszymi zmianami) w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, polegającym na podwójnym wprowadzeniu dotacji na zadanie zlecone w dziale 852 Pomoc społeczna, rozdz. 85203 Ośrodki wsparcia.

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok, zwaną dalej „uchwałą”. Kolegium Izby rozpatrzyło przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2019 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, że została ona wydana z naruszeniem prawa. W tym zakresie Kolegium Izby zważyło co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Widawa dokonała zmian w planie dochodów i wydatków Gminy między innymi poprzez wprowadzenie dotacji celowej przeznaczonej na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej w rozdziale 85203 Ośrodki wsparcia. Decyzją Wojewody Łódzkiego z dnia 2 listopada 2018 roku, nr FB-I.3111.1.404.2018 przyznano Gminie Widawa dotację celową na zadanie zlecone w rozdz. 85203, § 2010 w wysokości 3.000 zł (słownie trzy tysiące złotych), natomiast decyzją Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2018 roku, nr FB-I.3111.1.429.2018 przyznano dotację w wysokości 24.245 zł (słownie dwadzieścia cztery tysiące dwieście czterdzieści pięć złotych). Zarządzeniem z dnia 20 listopada 2018 r. Wójta Gminy Widawa nr 104/2018 w sprawie zmian w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok, powyższe dotacje zostały wprowadzone do planu dochodów i wydatków budżetowych Gminy. W dniu 30 listopada 2018 r. do Urzędu Gminy Widawa wpłynęło pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi informujące, że zgodnie z decyzją Wojewody Łódzkiego z dnia 15 listopada 2018 r., przyznane zostały środki finansowe na zwiększenie dotacji celowej w rozdziale 85203, § 2010 w wysokości 5.752,51 zł, które stosownie do złożonego przez Gminę wniosku, mają zostać przeznaczone na nagrody jubileuszowe dla pracowników Środowiskowego Domu Samopomocy w Dąbrowie Widawskiej. Pismo to, zostało potraktowane przez jednostkę jako przyznanie dodatkowej dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i w związku z tym kwota ta została wprowadzona do planu dochodów i wydatków budżetu uchwałą Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku nr V/23/18 w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok.

Zdaniem Kolegium Izby, dokonanie wyżej opisanej zmiany nastąpiło z naruszeniem przepisów prawa. Zgodnie z art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określa odrębna ustawa. Regulacja w tym zakresie znajduje się w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Jak stanowi art. 3 ust. 1 pkt 3 wskazanej ustawy, źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego są dotacje celowe z budżetu państwa. Stosownie do treści art. 49 ust. 1 w/w ustawy jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Dotacje celowe są przekazywane przez wojewodów, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (art. 49 ust. 4 ustawy). Otrzymane przez Gminę Widawa dotacje celowe w wysokościach określonych decyzjami Wojewody Łódzkiego z dnia 2 i 15 listopada 2018 r. stanowiły dochód budżetu Gminy Widawa, który został wprowadzony do budżetu Gminy zarządzeniem Wójta z dnia 20 listopada 2018 roku. Natomiast Kolegium Izby wskazuje, że pismo Wojewody Łódzkiego z dnia 27 listopada 2018 roku, precyzowało jedynie, iż kwota 5.752,51 zł, będąca częścią wcześniej przyznanej dotacji, powinna zostać przeznaczona na nagrody jubileuszowe dla pracowników Środowiskowego Domu Samopomocy. Jednakże Gmina Widawa, błędnie przyjęła, że kwota 5.752,51 zł to kolejna dotacja i na tej podstawie dokonała badaną uchwałą nieprawidłowych zmian w budżecie jednostki w dziale 852 Pomoc społeczna, rozdz. 85203 Ośrodki wsparcia, § 2010.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Izby, należy uznać za niezgodne z prawem ponowne wprowadzenie kwoty dotacji do budżetu Gminy Widawa dokonane uchwałą nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego (art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że uchwała nr V/23/18 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2018 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk