

UCHWAŁA NR 1/2/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 17 stycznia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |
| 8/ Bogusław Wenus | |

po rozpoznaniu w dniu 17 stycznia 2019 r. uchwały nr III/13/18 Rady Gminy w Gidlach z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 grudnia 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6k ust.1 pkt 1 w związku z art. 6j ust.1 i 2 oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 poz. 1454) **stwierdza się nieważność § 1 i § 4 uchwały** nr III/13/18 Rady Gminy w Gidlach z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Gidlach uchwałą nr III/13/18 dokonała w § 2 wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w § 3 określiła wysokość stawki opłaty. Wybrana metoda to ustalanie opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 1 uchwały wprowadzono następującą regulację prawną: „Ustala się jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, odstępując od ustalenia opłaty za pojemniki”.

Rada Gminy w Gidlach w § 4 uchwały postanowiła, że właściciele nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku zobowiązani są do udokumentowania i przedstawienia organowi gminy umowy dotyczącej odbioru odpadów komunalnych zawartej z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej.

Zgodnie z art. 6j ust.1 ustawy wprowadzono trzy podstawowe metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- powierzchni lokalu mieszkalnego.

Dodatkowo w ust. 2 art. 6j ustawodawca wprowadził możliwość posłużenia się czwartą metodę ustalenia opłaty, poprzez określenie jednej stawki opłaty od gospodarstwa domowego. Wyboru metody, zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy dokonuje rada gminy. Można dokonać wyboru więcej niż jednej metody ustalania opłaty, ale trzeba określić zakres przedmiotowy dla stosowania każdej z metod.

Ustawodawca w art. 6j ust.3b zobowiązał radę gminy do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok w przypadku nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku. Sposób określenia ryczałtowej stawki określa ust. 3c art. 6j.

Kolegium Izby uznaje, że § 1 uchwały narusza art. 6k ust.1 pkt 1 w związku z art. 6j ust.1, ust. 2 ustawy, gdyż Rada Gminy odnosząc się do metody „od gospodarstwa domowego” nie ustaliła stawki i zakresu zastosowania tej metody, a jednocześnie w sposób nie budzący wątpliwości wybrała w § 2 metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „w zależności od liczby mieszkańców” i ustaliła dla tej metody stawki (§ 3). Metodą z § 2 objęto całość Gminy. Nawet uwzględniając dopuszczenie przez ustawodawcę do stosowania więcej niż jednej metody ustalenia opłaty, to § 1 pozostaje w sprzeczności z §§ 2 i 3 uchwały.

Kolegium Izby uznaje także, że zapis § 4 uchwały, stanowiący faktyczną rezygnację z ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, narusza art. 6j ust.3b ustawy. Ustawodawca nie pozostawił radzie gminy dowolności w zakresie ustalenia tej opłaty, lecz wprowadził w tym przepisie obowiązek jej określenia („rada gminy uchwałe”). Odwołanie się przez Radę Gminy w Gidlach do umów na odbiór odpadów nie znajduje, w przedmiotowym zakresie, podstaw w obowiązującej ustawie.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	1/2/2019
Data dokumentu	2019-01-17
Data złożenia podpisu	2019-01-17 14:17:25
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	C82ED04D-42A5-4B9C-97BB-619A22D9F932

Data wydruku: 31 stycznia 2019

Autor wydruku: Monika Olejnik