

UCHWAŁA NR 36/123/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 grudnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Radosław Hrychorczuk | |

Po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2018 roku Uchwały Nr II/9/18 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 29 listopada 2018 roku zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Parzęczew przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania oraz udzielania zgody przez Radę Gminy na udzielenie dotacji w wyższej wysokości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 grudnia 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr II/9/18 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 29 listopada 2018 roku zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Parzęczew przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania oraz udzielania zgody przez Radę Gminy na udzielenie dotacji w wyższej wysokości z powodu naruszenia prawa, tj. art. 20 i art. 39 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 43 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr II/9/18 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 29 listopada 2018 roku zmieniająca uchwałę¹⁾ w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego

¹⁾ Uchwała Nr XLI/356/17 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 grudnia 2017 roku.

prowadzonych na terenie Gminy Parzęczew przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania oraz udzielania zgody przez Radę Gminy na udzielenie dotacji w wyższej wysokości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 grudnia 2018 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium stwierdziło, że na mocy § 1 przedmiotowej Uchwały Rada Gminy w Parzęczewie dokonała zmiany § 3 Uchwały Nr XLI/356/17 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 grudnia 2017 roku. Zmiana polegała na zmniejszeniu wysokości dotacji udzielanej z budżetu gminy na każdego ucznia publicznych innych formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, z wysokości 93% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli do wysokości 65,57% tej kwoty. Uchwała Nr II/9/18, zgodnie z § 3, miała wejść w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i mieć zastosowanie do dotacji udzielonych w 2018 roku.

Kolegium podniosło, że publiczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, otrzymują z budżetu gminy dotację na każdego ucznia w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. Jednocześnie ustawodawca, na podstawie art. 39 ust.1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej. Rada Gminy w Parzęczewie, korzystając z przywołanego uprawnienia, ustaliła wysokość przedmiotowej dotacji na poziomie 93% kwoty podstawowej dotacji dla przedszkoli.

W kontekście art. 2 pkt 26 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym dotacje określone w tej ustawie udzielane są na rok budżetowy, należy wskazać, że wyżej wskazana dotacja ma wymiar roczny. Tym samym wysokość dotacji jest ustalana na dany rok budżetowy. Natomiast przypadki związane ze zmianą kwoty dotacji, polegające na jej aktualizacji, zostały wyspecyfikowane przez ustawodawcę w art. 43 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W art. 43 ust.4 ustawy został określony sposób wyliczenia zaktualizowanej kwoty dotacji. Podkreślić należy, że w przytoczonych przepisach nie została przewidziana możliwość aktualizacji kwoty dotacji polegająca na zmniejszeniu wskaźnika procentowego odnoszącego się do podstawowej kwoty dotacji.

W efekcie, w ocenie Kolegium, z uwagi na okoliczność, że ustawodawca nie powiązał mechanizmu aktualizacji kwoty dotacji z możliwością zmniejszenia wysokości wskaźnika procentowego podstawowej kwoty dotacji, dokonane przez Radę Gminy w Parzęczewie zmniejszenie w trakcie roku budżetowego wysokości tego wskaźnika nastąpiło z naruszeniem art. 20 i art. 39 ust.1 pkt 2 w zw. z art. 43 ust.1 i ust.4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	36/123/2018
Data dokumentu	2018-12-19
Data złożenia podpisu	2018-12-19 12:38:30
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	36D4869F-95EE-42AB-83C9-D295704C0B3C

Data wydruku: 21 stycznia 2019

Autor wydruku: Jolanta Koriat