



UCHWAŁA NR 34/119/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 7 listopada 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | |
| 7/ Radosław Hrychorczuk | |

po rozpoznaniu w dniu 7 listopada 2018 r. Uchwały Nr LIII/126/2018 Rady Miasta Skierniewice z dnia 26 września 2018 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja na obszarze Gminy Miasto Skierniewice, na lata 2018-2019, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 września 2018 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2016 r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.).

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LIII/126/2018 Rady Miasta Skierniewice z dnia 26 września 2018 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja na obszarze Gminy Miasto Skierniewice, na lata 2018-2019 z **powodu naruszenia prawa** tj. art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. 2016 r., poz. 1808 ze zm.), oraz naruszenia art. 6 ust.1 lit. e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/279 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (DZ.U.U.E.L.2016.119.1).

Uzasadnienie

W dniu 12 września 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr LIII/126/2018 Rady Miasta Skierniewice z dnia 26 września 2018 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego – II edycja na obszarze Gminy Miasto Skierniewice, na lata 2018-2019 (zwana *dalej – uchwałą*).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2018 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając na posiedzenie przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miasta Skierniewice wskazała art.18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.).

W § 1 badanej uchwały zapisano, że Uchwała określa zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu zwiększenie liczby ludności korzystającej z ulepszanego systemu oczyszczania ścieków komunalnych (zapewniające podwyższone usuwanie biogenów) poprzez rozbudowę systemu kanalizacji sanitarnej w aglomeracji Skierniewice. Z regulacji zawartej w Załączniku Nr 1 do uchwały zawierającym Regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pn.: „wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego II edycja” wynika, że Beneficjentami końcowymi będą właściciele lub podmioty posiadający tytuł prawny do dysponowania podłączanymi nieruchomościami.

Powyższy zapis nie wyklucza, że podłączane nieruchomości mogą być wykorzystywane na potrzeby działalności gospodarczej i/lub rolniczej.

Z informacji uzyskanych z Miasta Skierniewice wynika, że projekt Uchwały nie był przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do ministra właściwego do spraw rolnictwa w celu zaopiniowania.

Analizując powyższe, Kolegium zważyło, co następuje:

W świetle Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis „do celów konkurencji określonych w Traktacie przedsiębiorstwem jest każda jednostka wykonująca działalność gospodarczą niezależnie od jej formy prawnej i sposobu finansowania”. W tej sytuacji, udzielenie pomocy de minimis następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy, co wynika z art. 406 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Na podstawie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1808) projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis, podlega zgłoszeniu prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Miasto nie dopełniło obowiązku w tym zakresie.

W § 2.2 uchwały Rada Miasta określiła wzór wniosku o udzielenie dofinansowania, który stanowi załącznik nr 2 do uchwały, gdzie zawarto klauzulę informacyjną do przetwarzania danych osobowych. Kolegium stwierdza, że regulacje tam zawarte są niezgodne z art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/279 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w

sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46WE (DZ.U.U.E.L.2016.119.1), stosowanego od 25 maja 2018 r. W świetle powołanego wyżej przepisu przetwarzanie danych jest zgodne z prawem w przypadku, gdy i w takim zakresie, w jakim spełniony jest, co najmniej jeden poniższych warunków - przetwarzanie to jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. W przedmiotowej sprawie, udzielenie dotacji celowej na wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego należy ocenić w kontekście czy do realizacji celu niezbędne jest składanie oświadczenia w tym zakresie. Zdaniem Kolegium Izby, nie występuje obowiązek składania oświadczenia w tym zakresie. Przepis art. 6 ust.1 lit. e Rozporządzenia jest podstawą do przetwarzania danych osobowych w celu przeprowadzenia procedury udzielenia dotacji określonej w badanej uchwale.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk