



UCHWAŁA NR 28/107/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 września 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Bogdan Łągwa | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Radosław Hrychorczuk | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 5 września 2018 roku uchwały nr XXXIV/220/18 Rady Gminy w Będkowie z dnia 3 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym przedszkolom i niepublicznym innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Będków przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz ustalenie trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XXXIV/220/18 Rady Gminy w Będkowie z dnia 3 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym przedszkolom i niepublicznym innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Będków przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz ustalenie trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu naruszenia prawa, tj. art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203), art. 251-252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz § 156 i § 158 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016 r., poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/220/18 Rady Gminy w Będkowie z dnia 3 sierpnia 2018 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym przedszkolom i niepublicznym innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym na terenie Gminy Będków przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz ustalenie trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 sierpnia 2018 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 5 września 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium zauważyło, że w § 4 Uchwały zawarte zostały regulacje dotyczące wysokości dotacji przysługujących dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, wykraczające poza zakres upoważnienia zawartego w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W art. 38 ust. 1 ustawy, ustawodawca upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały kwestii proceduralnych związanych z udzielaniem oraz rozliczaniem dotacji, a nie określaniem jej wysokości. Kwestie dotyczące wysokości dotacji zostały uregulowane w przepisach ustawowych, przy czym ustawodawca przewidział możliwość wyrażenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zgody na udzielenie dotacji w wysokościach wyższych niż wynikające z ustawy, ale wyłącznie w zakresie określonym w art. 39 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Konkludując zdaniem Kolegium określenie w uchwale rady gminy wysokości dotacji, jako wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego, stanowiło naruszenie art. 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Następnie Kolegium wskazało, że w § 8 ust. 6 Uchwały określony został zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przekazanych dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego. W ocenie Kolegium powyższe regulacje dotyczące zakresu kontroli prawidłowości pobrania oraz wykorzystania dotacji, z uwagi na wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego, naruszały art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Na mocy przywołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystanie, terminu przekazywania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz terminu i sposobu rozliczania i wykorzystywania dotacji.

W § 7 ust. 5 i 6 oraz § 8 ust. 7 Uchwały Rada Gminy ustaliła zasady rozliczenia oraz zwrotu dotacji. Kolegium Izby podkreśla, iż zasady i przesłanki zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych, wobec czego jako niedopuszczalne należy traktować modyfikacje norm rangi ustawowej uchwałą organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, dokonane bez upoważnienia ustawowego. Rada tym samym przekroczyła granice delegacji ustawowej na podstawie, których została podjęta uchwała.

W § 3 ust. 1 Uchwały została zawarta następująca regulacja „Dotacji udziela się na pisemny wniosek osoby fizycznej lub prawnej, prowadzącej niepubliczną placówkę oświatową, złożony w Urzędzie Gminy Będków w terminie do dnia 30 września roku bazowego z podaniem planowanej liczby dzieci i po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 33 ust. 1 z zastrzeżeniem ust. 2 i 3”. Uchwała nie zawiera jednostki redakcyjnej oznaczonej jako art. 33 i jednocześnie nie precyzuje aktu prawnego do którego odsyła. W § 5 ust. 1 Uchwały postanowiono że „Dotacja udzielana jest na każdego ucznia o

którym mowa w § 4, wykazywanego w informacji miesięcznej o liczbie uczniów, składanej przez podmioty dotowane w terminie do 10-go dnia każdego miesiąca, według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca z zastrzeżeniem ust. 3”. Ustęp 2 § 5 Uchwały wskazuje, że „informację o liczbie dzieci, które zostały przyjęte lub odeszły z niepublicznej placówki po pierwszym dniu miesiąca, składa się łącznie z informacją o liczbie uczniów - w kolejnym miesiącu”, natomiast ustęp 3 zawiera regulację dotyczącą ustalenia wzoru informacji miesięcznej. W § 7 ust. 6 wskazano, że „od kwot dotacji zwróconych po terminach określonych w ust. 4 nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 4”. Ustęp 4 § 5 Uchwały określa sposób opisu dokumentów księgowych, natomiast ustęp 5 określa m.in. terminy zwrotów dotacji. W związku z powyższym Uchwała narusza przepisy § 156 i 158 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "zasad techniki prawodawczej" dotyczące zasad tworzenia odesłań w aktach prawnych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek