

UCHWAŁA NR 28/105/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 września 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Bogdan Łągwa | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Radosław Hrychorczuk | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 5 września 2018 roku uchwały Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018 – 2019, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zmianami) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 561),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018 – 2019 z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku, poz.799 ze zmianami) w zw. z art. 6 ust. 1 lit. e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U.U.E.L.2016.119.1).

Uzasadnienie

W dniu 7 sierpnia 2018 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018 – 2019, zwana dalej „uchwałą”. Powyższa uchwała była przedmiotem obrad Kolegium Izby w dniu 5 września 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel Gminy.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały, Rada Gminy uzależniła wysokość dofinansowania od kwoty kosztów kwalifikowanych, a w ust. 2 § 2 postanowiła, że „na koszt kwalifikowany realizowanego zadania składają się koszty poniesione po dniu złożenia wniosku”. Według art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Udzielenie dotacji celowej, w świetle art. 403 ust. 6 tej ustawy, następuje na podstawie umowy zawartej przez Gminę z beneficjentem tej pomocy. Ustawodawca nie dopuszcza zatem możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które zostały poniesione przed dniem podpisania umowy o przyznaniu dotacji pomiędzy podmiotem, który będzie udzielał dotacji (w przypadku badanej uchwały – Gminą Szczerców) a podmiotem otrzymującym dotację. Regulacja zawarta w ust. 2 § 2 uchwały, stanowiąca o możliwości rozliczenia w ramach dotacji wydatków poniesionych po dniu złożenia wniosku ale przed dniem podpisania umowy, jest więc sprzeczna z przytoczonymi wyżej postanowieniami art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W §3 ust. 6 załącznika do uchwały postanowiono, że „rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez Wnioskodawcę, w określonym przez Komisję terminie, dodatkowych informacji lub dokumentów”. Zgodnie z postanowieniami art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Uregulowania zawarte w wyżej wskazanym przepisie nie upoważniają natomiast organu stanowiącego do przekazania jakichkolwiek kompetencji w zakresie zasad i trybu udzielania dotacji innemu podmiotowi. Zatem postanowienie Rady Gminy zawarte w §3 ust. 6 załącznika do uchwały, przekazujące Komisji rozpatrującej wnioski uprawnienie do żądania „dodatkowych informacji lub dokumentów w określonym przez Komisję terminie” stoi w sprzeczności z treścią art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W załączniku nr 1 do Regulaminu udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w latach 2018-2019, stanowiącego załącznik nr 1 do badanej uchwały, zawarto wzór oświadczenia o treści: „*Na podstawie art. 7 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. Nr 119, STR.1), Wyrażam zgodę /nie wyrażam zgody* na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w dokumentach złożonych w Urzędzie Gminy w Szczercowie na potrzeby realizacji Programu Priorytetowego WFOŚiGW w Łodzi pn.: Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego*”.

Mając na uwadze zamieszczenie w załączniku Nr 1 do ww. Regulaminu wzoru oświadczenia dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych, wskazać należy, że zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne

rozporządzenie o ochronie danych (Dz.U.U.E.L.2016.119.1) – dalej RODO - przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy - i w takim zakresie, w jakim - spełniony jest co najmniej jeden z poniższych warunków: a) osoba, której dane dotyczą wyraziła zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w jednym lub większej liczbie określonych celów; b) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy; c) przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze; d) przetwarzanie jest niezbędne do ochrony żywotnych interesów osoby, której dane dotyczą, lub innej osoby fizycznej; e) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi; f) przetwarzanie jest niezbędne do celów wynikających z prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez administratora lub przez stronę trzecią, z wyjątkiem sytuacji, w których nadrzędny charakter wobec tych interesów mają interesy lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą, wymagające ochrony danych osobowych, w szczególności gdy osoba, której dane dotyczą, jest dzieckiem. Z powołanego przepisu RODO wynika, że zgoda na przetwarzanie danych osobowych, jako przesłanka zgodności z prawem przetwarzania tych danych jest jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych osobowych. Nie jest zatem konieczne pozyskiwanie takiej zgody, w przypadku gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków określonych w ww. przepisie. Zgodnie zaś z powołanym art. 6 ust. 1 lit. e) RODO przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem również wtedy, gdy jest ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Mając to na uwadze wskazać należy, że zadanie określone w analizowanym Regulaminie udzielania dotacji celowej na zadania polegające na budowie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego jest niewątpliwie zadaniem realizowanym w interesie publicznym. Wobec powyższego zamieszczenie w załączniku Nr 1 do niniejszego Regulaminu wzoru oświadczenia dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych jest sprzeczne z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 6 ust. 1 lit. e) RODO. Uzyskanie takiej zgody nie jest bowiem niezbędne, skoro samoistną przesłanką przetwarzania danych osobowych jest wykonanie zadania, którego realizacja służy interesowi publicznemu, a przetwarzanie danych jest niezbędne do wykonania tego zadania.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	28/105/2018
Data dokumentu	2018-09-05
Data złożenia podpisu	2018-09-05 10:14:14
Osoba podpisująca	Beata Kaczmarek; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	119F4C69-A39D-46DD-BE58-5FC5D7E62391

Data wydruku: 18 października 2018

Autor wydruku: Monika Olejnik