



UCHWAŁA NR 28/104/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 września 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Bogdan Łągwa | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Radosław Hrychorczuk | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpoznaniu w dniu 5 września 2018 roku Uchwały Rady Gminy Bedlno Nr XXIII/214/2018 z dnia 27 lipca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji prowadzących do ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bedlno”, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Bedlno Nr XXIII/214/2018 z dnia 27 lipca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji prowadzących do ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bedlno”, z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 672 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Rady Gminy Bedlno Nr XXIII/214/2018 z dnia 27 lipca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji prowadzących do ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Bedlno” - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie zgłosił się przedstawiciel jednostki, przesłano tylko pisemne wyjaśnienie. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 sierpnia 2018 roku.

Jako podstawę jej podjęcia wskazano m.in.: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy określenie zasad udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Zatem, organ stanowiący

jednostki samorządu terytorialnego na podstawie powyższego przepisu powinien określić m.in.: tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji, tj. procedurę udzielenia dotacji, czyli: wymogi formalne jakie powinien spełnić wniosek i/lub określić wzoru wniosku, sposób oceny złożonych wniosków, formę powiadomienia wnioskodawców co do rozstrzygnięcia.

Natomiast w badanej uchwale, Rada Gminy Bedlno nie określiła żadnych wymogów formalnych wniosku jak i jego wzoru, sposobu i metody oceny złożonych wniosków. W § 8 ust. 1 załącznika do Uchwały Rada Gminy uregulowano tylko, że „Wnioskodawcy zostaną poinformowani bezzwłocznie o udzieleniu wsparcia finansowego”, w § 10 ust. 1 „Wniosek po jego pozytywnym rozpatrzeniu i przyznaniu środków przez Fundusz stanowi podstawę zawarcia przez Gminę z Wnioskodawcą umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia”. Wskazać należy, że istotnymi elementami wniosku o przyznanie dotacji powinny być przykładowo: dane wnioskodawcy, oznaczenie budynku mieszkalnego w którym planowana jest wymiana źródła ciepła, charakterystyka planowanych prac, szacunkowy koszt przedsięwzięcia, czy chociażby dokumenty potwierdzające tytuł prawny do nieruchomości, które wnioskodawca powinien wraz z wnioskiem złożyć. W ocenie Kolegium powyżej opisane braki w odniesieniu do trybu udzielenia dotacji są istotne, co pozostaje w sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W załączniku do Uchwały w § 4 ust. 2 określono, że dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia, które poniesione zostały przez inwestora w okresie od dnia zawarcia umowy pomiędzy Gminą a WFOŚiGW. Z regulacji tej wynika, że fakt podpisania umowy pomiędzy Gminą a Funduszem byłby wystarczający do ponoszenia przez wnioskodawcę określonych kosztów związanych z wymianą źródła ogrzewania, a fakt podpisania umowy pomiędzy Gminą a wnioskodawcą nie miałby tutaj żadnego znaczenia. Powyższe jest sprzeczne z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej pomiędzy gminą a podmiotami określonymi w ust. 4, czyli wnioskodawcami. Zatem dopiero po podpisaniu umowy możliwe jest ponoszenie określonych kosztów, które na jej podstawie mogą być rozliczone w ramach przyznanej dotacji.

Na marginesie Kolegium Izby wskazuje na błąd, który wystąpił w § 10 ust. 3. W przepisie tym zamieszczono odesłanie do dokumentów określonych w § 12 załącznika, natomiast dokumenty powyższe zostały sprecyzowane w § 11 treści załącznika.

Mając powyższe Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek