



UCHWAŁA NR 27/98/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 6 sierpnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Roman Drozdowski |
| 4/ Bogdan Łągwa | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 6 sierpnia 2018 roku uchwały nr LXIX/353/18 Rady Gminy Lubochnia z dnia 6 lipca 2018 roku uchylającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła oraz wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie gminy Lubochnia w ramach zadania: „Wymiana źródłem ciepła w Gminie Lubochnia”.

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1523), Kolegium Izby stwierdza **częściową nieważność** uchwały nr LXIX/353/18 Rady Gminy Lubochnia z dnia 6 lipca 2018 roku uchylającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła oraz wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie gminy Lubochnia w ramach zadania: „Wymiana źródłem ciepła w Gminie Lubochnia”, w zakresie dotyczącym postanowień § 3 wskazanej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 13 lipca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr LXIX/353/18 Rady Gminy Lubochnia z dnia 6 lipca 2018 roku uchylająca uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła oraz wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie gminy Lubochnia w ramach zadania: „Wymiana źródłem ciepła w Gminie Lubochnia”, (*zwana dalej – Uchwałą*).

W dniu 6 sierpnia 2018 roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

W § 3 badanej Uchwały Rada Gminy Lubochnia postanowiła: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”.

Mając na uwadze treść § 3 Uchwały, Kolegium zważyło, co następuje:

Uchylana uchwała nr LXVII/342/18 Rady Gminy Lubochnia z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie zadań polegających na wymianie źródeł ciepła oraz wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie gminy Lubochnia w ramach zadania: „Wymiana źródłem ciepła w Gminie Lubochnia” stanowi akt prawa miejscowego. Utrata mocy prawnej obowiązującego aktu prawa miejscowego na podstawie decyzji

organu stanowiącego gminy winna nastąpić w sposób oraz w terminie, które są właściwe dla wejścia w życie tego aktu. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP koniecznym warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, a zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań zawartych w akcie normatywnym jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Powyższe należy odpowiednio stosować do uchwał derogacyjnych.

Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego, w badanej Uchwale termin jej wejścia w życie należało określić zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. W ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 3 Uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wskazać przy tym należy, że w zakresie analizowanej Uchwały nie zachodzą przesłanki unormowane w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, bowiem nie występuje tu uzasadniony przypadek, w wyniku którego badana Uchwała musiałaby wejść w życie w terminie krótszym niż 14 dni, jak również brak przesłanek by stwierdzić, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego.

Jednocześnie Kolegium Izby nadmienia, że orzeczenie nieważności § 3 badanej uchwały oznacza, że uchwała wejdzie w życie z mocy art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk