



UCHWAŁA NR 26/92/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 31 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 31 lipca 2018 roku Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XLIII/183/2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na likwidację niskiej emisji na obszarze Gminy Oporów na lata 2018 - 2019, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XLIII/183/2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na likwidację niskiej emisji na obszarze Gminy Oporów na lata 2018 - 2019, z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 672 ze zm.) w związku z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) oraz w związku z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 1808).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XLIII/183/2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na likwidację niskiej emisji na obszarze Gminy Oporów na lata 2018 – 2019 - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie przedstawicieli jednostki. Na posiedzenie Kolegium nie zgłosił się przedstawiciel jednostki, przesłano tylko pismo w sprawie opiniowania projektu badanej Uchwały. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 lipca 2018 roku.

Jako podstawę jej podjęcia wskazano m.in.: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (dalej: jst) należy określenie zasad

udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Regulamin udzielania dotacji celowej stanowi załącznik do Uchwały.

W § 2 pkt 6 ww. załącznika postanowiono, że ilekroć w regulaminie jest mowa o umowie o dofinansowanie przedsięwzięcia, rozumie się przez to umowę zawartą pomiędzy inwestorem a gminą o udzielenie dotacji na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła, określającą szczegółowo warunki udzielenia, wysokość i termin wypłaty dotacji na realizację inwestycji, opis zakresu rzeczowego inwestycji na którą udzielana jest dotacja, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji oraz zasady kontroli inwestycji. Zgodnie z art. 250 ustawy o finansach publicznych, Zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym rozdziale.

Zatem przytoczony wyżej art. 250 ustawy o finansach publicznych, stanowi kompetencje dla organu wykonawczego w przedmiotowym zakresie. Określenie przez Radę Gminy Oporów niektórych elementów umowy narusza postanowienia art. 250 ww. ustawy, gdyż wkracza w kompetencje organu wykonawczego w tym zakresie, ponadto wykracza poza kompetencje przyznane organowi stanowiącemu jst w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 4 ust. 2 załącznika postanowiono, iż dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia, które poniesione zostały przez inwestora w okresie od dnia zawarcia umowy pomiędzy Gminą a Funduszem. Zgodnie z art. 403 ust. 6 ww. ustawy udzielenie dotacji celowej następuje na podstawie zawartej umowy, ponadto w myśl art. 250 ustawy o finansach publicznych umowa o przyznaniu dotacji określa w szczególności, wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przyznane środki dotacji, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej. Ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które zostały poniesione przed dniem podpisania umowy o przyznaniu dotacji pomiędzy podmiotem, który będzie udzielał dotacji, w przypadku badanej Uchwały, Gminą Oporów a podmiotem otrzymującym dotację, czyli osobą fizyczną. Zatem regulacja zawarta w § 4 ust. 2, stanowiąca o możliwości rozliczenia w ramach dotacji wydatków poniesionych od dnia zawarcia umowy pomiędzy Gminą a Funduszem jest sprzeczna z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska w związku art. 250 ustawy o finansach publicznych.

W § 6 ust. 1 załącznika Rada Gminy postanowiła, że dotacja udzielana jest na wniosek, który należy złożyć według ustalonego wzoru w Urzędzie Gminy Oporów, w § 7 ust. 1 uregulowano, że wypłata dotacji następuje na podstawie złożonego wniosku o wypłatę dofinansowania, według ustalonego wzoru. Analiza badanej Uchwały wykazała, iż Rada Gminy nie określiła wzoru tych wniosków. Natomiast zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska do kompetencji organu

stanowiącego jst należy określenie zasad udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Cytowany przepis stanowi delegację dla organu stanowiącego jst do określonego działania w tym zakresie. Zatem Rada Gmina w ramach regulacji dotyczących trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, powinna określić m.in.: wzór wniosku o przyznanie dofinansowania, jak również wzór wniosku o wypłatę dofinansowania. Ustawodawca w art. 403 ust. 5 ww. ustawy, nie upoważnił organu stanowiącego do przekazania jakichkolwiek kompetencji w zakresie zasad i trybu udzielania i rozliczania dotacji dla organu wykonawczego, mając powyższe na względzie Kolegium stwierdza, że regulacja zamieszczona w § 6 ust. 1 i § 7 ust. 1 narusza art. 403 ust. 5 ww. ustawy.

Z pisemnych informacji uzyskanych od Gminy Oporów wynika, że projekt Uchwały nie był przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do ministra właściwego do spraw rolnictwa w celu zaopiniowania, powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1808). Z cytowanych przepisów wynika, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis, podlega zgłoszeniu prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Mając powyższe Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk