



UCHWAŁA NR 26/91/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 31 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 31 lipca 2018 r. uchwały nr 680/2018 Zarządu Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 10 lipca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Powiatu Piotrkowskiego i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 lipca 2018 r., działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1868 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017, poz. 2077) **stwierdza się nieważność** uchwały nr 680/2018 Zarządu Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 10 lipca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Powiatu Piotrkowskiego i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim korzystając z upoważnienia wynikającego z § 18 uchwały Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim nr XXXVII/313/17 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Piotrkowskiego na 2018 rok postanowił zaciągnąć kredyt bankowy w wysokości 7.131.805,58 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego (w kwocie 4.512.511,58 zł) i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów (w kwocie 2.619.294 zł).

W uchwale budżetowej na rok 2018 (nr XXXVII/313/17) Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 4.512.511,58 zł oraz wskazała (§ 6), że zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów bankowych. W § 9 określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.512.511,58 zł. Uchwałą nr XLIII/357/18 Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim dokonała zmian w planie budżetu na 2018 rok. Deficyt budżetu został zwiększony do wysokości 7.314.144,52 zł, a zaplanowano go sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- planowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego w kwocie 4.512.511,58 zł,
- pożyczki z WFOŚiGW w Łodzi w kwocie 330.000 zł,
- „wolnych środków za 2017 rok” w kwocie 2.471.632,94 zł.

Nie uległ zmianie limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalony w § 9 uchwały nr XXXVII/313/17.

W dniu 25 czerwca 2018 r. Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim podjęła uchwałę nr XLIII/360/18 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pożyczką tą w wysokości 330.000 zł przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego. Kwota pożyczki zmieściła się w limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na m.in. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Określenie limitu zobowiązań jest jednym z obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej, przy planowanym deficycie budżetowym pokrywanym przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Zwiększenie planowanego deficytu budżetowego oraz zwiększenie planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wymaga dostosowania limitu zobowiązań do właściwych kwot. Limit zobowiązań wskazuje górną granicę do jakiej można zaciągnąć zobowiązania na cel w nim wskazany. Limit ten dotyczy zarówno organu stanowiącego jst, jak i organu wykonawczego.

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim pomimo zwiększenia kwoty przychodów na pokrycie planowanego deficytu budżetowego do wysokości 4.842.511,58 zł (z tytułu kredytów i pożyczek) pozostawiła bez zmian limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetowego (zgodnie z § 9 uchwały nr XXXVII/313/17) w wysokości 4.512.511,58 zł. Zarząd Powiatu zaciągając kredyt zgodnie z uchwałą nr 680/2018 m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w kwocie 4.512.511,58 zł przekroczył kwotę limitu ustalonego przez Radę Powiatu w § 9 uchwały budżetowej, gdyż wcześniej w ramach tego limitu została zaciągnięta pożyczka w wysokości 330.000 zł. O tą kwotę nastąpiło przekroczenie upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania i tym samym naruszono art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk