



UCHWAŁA NR 26/90/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 31 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Roman Drozdowski |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpoznaniu w dniu 31 lipca 2018 r. uchwały nr XLIII/357/18 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 25 czerwca 2018 roku w sprawie zmian w planie budżetu Powiatu Piotrkowskiego na 2018 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 lipca 2018 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016, poz. 561)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 212 ust.1 pkt 3 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) poprzez zaplanowanie pokrycia planowanego deficytu budżetowego przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie przekraczającej wskazany w uchwale budżetowej limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu, wskazuje się Radzie Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim na konieczność dokonania zmian w uchwale poprzez zwiększenie limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu co najmniej do kwoty kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie tego deficytu budżetowego **w terminie do dnia 10 sierpnia 2018 r.**

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim uchwałą nr XXXVII/313/17 z dnia 21 grudnia 2017 r. uchwaliła budżet Powiatu na rok 2018. Ustalono w § 6, że planowany deficyt budżetu w wysokości 4.512.511,58 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów bankowych, zaś w § 9 określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na m.in. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.512.511,58 zł. Zarząd Powiatu, w § 18 uchwały, został upoważniony m.in. do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w zakresie wykonywania budżetu w 2018 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego do wysokości 4.512,511,58 zł. Uchwałą nr XLIII/357/18 Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim dokonała zmian w planie budżetu na 2018 rok. Deficyt budżetu został zwiększony do wysokości 7.314.144,52 zł, a zaplanowano go sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- planowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego w kwocie 4.512.511,58 zł,

- pożyczki z WFOŚiGW w Łodzi w kwocie 330.000 zł,
- „wolnych środków za 2017 rok” w kwocie 2.471.632,94 zł.

Nie uległ zmianie limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalony w § 9 uchwały nr XXXVII/313/17.

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Źródłami pokrycia deficytu budżetowego są (art.217 ust.2 ustawy) przychody pochodzące z:

- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jst,
- kredytów,
- pożyczek,
- prywatyzacji majątku jst,
- nadwyżki budżetu jst z lat ubiegłych,
- wolnych środków.

Jednocześnie w oparciu o pkt 6 ust.1 art.212 ustawy uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art.90. Określenie limitu zobowiązań jest jednym z obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej, przy planowanym deficycie budżetowym pokrywanym przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Zwiększenie planowanego deficytu budżetowego oraz zwiększenie planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wymaga dostosowania limitu zobowiązań do właściwych kwot.

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim uchwałą nr XLIII/357/18 zwiększyła kwotę deficytu budżetowego planując jego pokrycie m.in. planowanymi kredytami i pożyczkami w wysokości 4.842.511,58 zł, pozostawiając limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetowego (zgodnie z § 9 uchwały nr XXXVII/313/17) w wysokości 4.512.511,58 zł doprowadzając do naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 6 ustawy. Zapisy uchwały budżetowej są ze sobą sprzeczne, uniemożliwiają zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetowego.

Nieuwzględnienie przez Radę Powiatu rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk