



UCHWAŁA NR 25/88/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 7/ Łukasz Szczepanik | |

po rozpatrzeniu w dniu 19 lipca 2018 roku Uchwały Rady Gminy Łowicz Nr LV/261/18 z dnia 18 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Łowicz w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielenia dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na lata 2018 – 2019” oraz Uchwały Rady Gminy Łowicz Nr LVII/276/18 z dnia 11 lipca 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr LV/261/18 Rady Gminy Łowicz z dnia 18 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Łowicz w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na lata 2018 – 2019”, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016r., poz.561)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Łowicz Nr LV/261/18 z dnia 18 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Łowicz w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielenia dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na lata 2018 – 2019” oraz Uchwały Rady Gminy Łowicz Nr LVII/276/18 z dnia 11 lipca 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr LV/261/18 Rady Gminy Łowicz z dnia 18 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Łowicz w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na lata 2018 – 2019”, z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4, 5, 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2016r., poz.672 ze zm.) w związku z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 2077, ze zm.), art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004

roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. 2016r., poz.1808) oraz naruszenia art. 175 w związku z art. 23 i 24 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016r., poz.922) w związku z art. 6 ust. 1e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony danych osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (DZ.U.U.E.L.2016.119.1) stosowane od 25 maja 2018 r.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do dwóch Uchwał Rady Gminy Łowicz t.j. Uchwały Nr LV/261/18 z dnia 18 czerwca 2018 r. oraz Uchwały Nr LVII/276/18 z dnia 11 lipca 2018 r. obydwie w sprawie przyjęcia „Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Łowicz w latach 2018 – 2019 wraz z Regulaminem udzielenia dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na lata 2018 – 2019”.

Jako podstawę do podjęcia w/w uchwał wskazano m.in.: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 41 ust 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 2 i 4 pkt 1 lit. a oraz ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. prawo ochrony środowiska, do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (dalej: jst) należy określenie zasad udzielania dotacji celowej, obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Regulamin udzielania dotacji celowej stanowi załącznik do obydwu uchwał.

Z informacji uzyskanych od Gminy Łowicz wynika, że projekty obydwu Uchwał Rady Gminy Łowicz nie były przesłane do ministra właściwego do spraw rolnictwa w celu zaopiniowania, powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 7 ust 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. 2016r., poz.1808). Z cytowanych przepisów wynika, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis, podlega zgłoszeniu prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W § 3 przedmiotowych uchwał uregulowano zasady rozpatrywania wniosków, postanawiając, w ust. 6, że rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez Wnioskodawcę, w określonym terminie, dodatkowych informacji lub dokumentów. Zgodnie z § 3 ust. 7 uchwał pozytywne rozpatrzenie wniosku jest podstawą do zawarcia umowy cywilno - prawnej pomiędzy Gminą Łowicz, a Wnioskodawcą. W ocenie Kolegium niespójne z tymi regulacjami pozostają zapisy zawarte w § 2 ust. 2 w/w uchwał, w którym wskazano, że udzielone dofinansowanie może być przeznaczone wyłącznie na pokrycie kosztów kwalifikowanych poniesionych po dniu złożenia wniosku. Z powyższej regulacji wynika, że fakt złożenia wniosku, byłby wystarczający do poniesienia kosztów na wykonanie podłączenia do sieci kanalizacyjnej i następnie skuteczne stałoby się wnioskowanie o wypłatę dofinansowania. Bezprzedmiotowe w tym kontekście byłoby weryfikowanie złożonych wniosków, ich ewentualne uzupełnianie, podjęcie przez Wójta Gminy decyzji o przyznaniu

dofinansowania i podpisanie umowy o przyznanie dofinansowania. Mając powyższe na względzie, Kolegium stwierdza, że regulacja zamieszczona w § 2 ust. 2 przedmiotowych uchwał jest niezgodna z art. 403 ust.4, 5, 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2016r., poz.672 ze zm.) w związku z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W § 5 Rada Gminy określiła wzór wniosku, na podstawie którego uprawniony podmiot będzie zwracał się o przyznanie dotacji. W punkcie 7 Oświadczenia będącego treścią wniosku zawarto zapis o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych wnioskodawcy w celu przeprowadzenia procedury udzielenia i rozliczenia dofinansowania na wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego. Mając powyższe na względzie, Kolegium stwierdza, że regulacja umieszczona w pkt. 7 oświadczenia zawartego we wniosku składanym przez wnioskodawcę jest niezgodna art. 175 w związku z art. 23 i 24 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 922) w związku z art. 6 ust. 1e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony danych osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (DZ.U.U.E.L.2016.119.1) stosowane od 25 maja 2018 r.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk