



UCHWAŁA NR 24/80/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 13 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Roman Drozdowski |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

po rozpatrzeniu w dniu 13 lipca 2018 roku Uchwały Nr XLVII/209/2018 Rady Gminy Bielawy z dnia 13 czerwca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 czerwca 2018 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016r., poz. 561), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLVII/209/2018 Rady Gminy Bielawy z dnia 13 czerwca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.), ze względu na rozbieżność pomiędzy wysokością planowanego do zaciągnięcia kredytu w celu sfinansowania deficytu w wysokości 2.043.204,13 zł, a wysokością zaciąganego kredytu w badanej Uchwale w kwocie 2.043.600 zł, oraz naruszenia art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) z powodu braku wskazania źródła spłaty zaciąganego zobowiązania.

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2018 roku doręczono do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwałę Nr XLVII/209/2018 Rady Gminy Bielawy z dnia 13 czerwca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego (zwaną dalej Uchwałą). W celu jej zbadania przeprowadzono kontrolę obowiązującej w Gminie Bielawy uchwały budżetowej Nr XLIII/181/2018, zmienionej m.in.: Uchwałą Nr XLVII/207/2018 z dnia 13 czerwca 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok. Budżet po dokonanych zmianach ustalono z deficytem w wysokości 3.094.543,13 zł i zaplanowano jego sfinansowanie z kredytów w wysokości 2.893.600,13 zł i pożyczek w wysokości 200.943,00 zł.

Na dzień badania przedmiotowej Uchwały, tj. 13 lipca 2018 roku, jednostka podjęła już uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu w wysokości 850.396,00 zł i pożyczki w wysokości 200.943,00 zł. Na

wniosek Gminy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, wydał dwie opinie o możliwości spłaty kredytu i pożyczki w podjętych wysokościach. Z planowanego deficytu w wysokości 3.094.543,13 zł oraz z zaopiniowanego kredytu i pożyczki w łącznej wysokości 1.051.339,00 zł wynika, że do zaciągnięcia pozostała jeszcze kwota 2.043.204,13 zł. Natomiast Rada Gminy poprzez podjęcie badanej Uchwały, postanowiła zaciągnąć kredyt w wysokości 2.043.600,00 zł, zatem w wysokości wyższej o 395,87 zł. Powyższe działanie jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe z przeznaczeniem m.in.: na finansowanie planowanego deficytu budżetu, natomiast łączną wysokość planowanych przychodów budżetu - zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 - określa uchwała budżetowa.

W § 2 ust. 2 badanej Uchwały postanowiono, iż „Spłaty kredytu zostaną zabezpieczone w budżetach lat następnych”, co jest sprzeczne z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Zgodnie z cytowanym przepisem, uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. W ocenie Kolegium Izby, zamieszczenie w § 2 ust. 2 powyższego zapisu, nie wypełnia dyspozycji art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż nie wskazuje źródeł, z których zobowiązanie to zostanie pokryte.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk