



UCHWAŁA NR 23/79/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 3 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpoznaniu w dniu 3 lipca 2018 roku Uchwały Nr LXV/429/2018 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Łęczycy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 czerwca 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LXV/429/2018 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Łęczycy z powodu naruszenia prawa, tj. art. 60 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 603 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXV/429/2018 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Łęczycy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 czerwca 2018 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 lipca 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium stwierdziło, że zgodnie z § 2 ust. 1 dotacji celowej, do otrzymania której uprawnione są podmioty prowadzące na terenie Gminy Miasto Łęczycy żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniające dziennych opiekunów, udziela się na wniosek podmiotu prowadzącego, złożony nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok

udzielenia dotacji, a w przypadku podmiotu rozpoczynającego prowadzenie działalności w danym roku kalendarzowym nie później niż w terminie 14 dni od otrzymania potwierdzenia wpisu do właściwego rejestru prowadzonego przez Burmistrza Miasta Łęczycy.

Kolegium podniosło również, że z § 2 ust. 5 Uchwały wynika, że dotacja przyznawana jest na rok kalendarzowy oraz przekazywana w dwunastu częściach, miesięcznie do 20 dnia każdego miesiąca. Ponadto z załączników do Uchwały, w tym załącznika nr 2 (wzór wniosku o wypłatę miesięcznej części dotacji), załącznika nr 3 (wzór sprawozdania merytoryczno-finansowego) oraz załącznik nr 4 (wzór rozliczenia dotacji), wynika obowiązek przekazywania na rzecz podmiotu dotującego imiennej listy dzieci, obejmującej dane dotyczące: imienia, nazwiska, miejsca zamieszkania, a także wieku dziecka¹⁾ oraz czasu objętego opieką²⁾.

Z uwagi na powyższe Kolegium wskazało, że stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Z mocy art. 60 ust. 2 ustawy rada gminy została upoważniona do określenia w drodze uchwały wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Zdaniem Kolegium z powyższego wynika, że organ stanowiący nie posiada kompetencji do ograniczania prawa do otrzymania dotacji poprzez określenie terminu, do którego należy złożyć wniosek o udzielenie dotacji, a podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji nie są obowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego.

Organ stanowiący gminy nie posiada również kompetencji do określania okresu na jaki dotacja ma zostać przyznana oraz terminów jej przekazywania, które to kwestie powinny stanowić przedmiot umowy zawieranej przez organ wykonawczy gminy z podmiotem dotowanym. Ponadto, jako wykraczające poza zakres upoważnienia należy uznać żądanie informacji odnośnie imiennej listy dzieci w zakresie wynikającym z Uchwały, gdyż dla ustalenia kwoty dotacji, a także jej rozliczenia, wystarczające jest ogólne wskazanie liczby dzieci objętych opieką z podziałem na liczbę dzieci zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Łęczycy.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Kolegium, Rada Miejska w Łęczycy, poprzez regulacje zawarte w § 2 ust. 1 oraz ust. 5 Uchwały, a także w załącznikach nr: 2, 3, 4 do Uchwały, przekroczyła uprawnienia wynikające z delegacji ustawowej.

Kolegium podniosło również, że z załącznika nr 1 do Uchwały, który stanowi wzór wniosku o udzielenie dotacji, wynika obowiązek podania danych dotyczących podmiotu prowadzącego, w tym jego nazwy lub imienia i nazwiska, a także adresu, numerów telefonów oraz osoby do kontaktu. Natomiast § 2 ust. 2 Uchwały określający informacje, które mają zostać zamieszczone we wniosku o udzielenie dotacji, odnośnie danych dotyczących podmiotu prowadzącego wymaga jedynie wskazania nazwy lub imienia i nazwiska tego podmiotu (§ 2 ust. 2 pkt 1 Uchwały). Tym samym we wskazanym zakresie Uchwała zawiera wewnętrznie sprzeczne regulacje.

¹⁾ Wiek dziecka z podziałem na wiek: od 1 roku, powyżej 1 roku do 2 lat, powyżej 2 lat do 3 lat, powyżej 3 lat.

²⁾ Czas objęty opieką z podziałem na czas: do 5 godzin, od 5 do 7 godzin, powyżej 7 godzin.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek