



**UCHWAŁA NR 23/78/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 3 lipca 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>9/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>10/ Grażyna Kos</b>         |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>11/ Barbara Polowczyk</b>   |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>13/ Roman Drozdowski</b>    |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>14/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>15/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b>         |                                |

Po rozpoznaniu w dniu 3 lipca 2018 r. Uchwały Nr XLVI/240/2018 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad finansowania zadań z zakresu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 czerwca 2018 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2016 r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.).

**uchwała, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XLVI/240/2018 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad finansowania zadań z zakresu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4, ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska ( tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

W dniu 7 czerwca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XLVI/240/2018 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad finansowania zadań z zakresu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice ( *zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 lipca 2018 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając na posiedzenie przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łyszkowice wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 403 ust. 5 ustawy z dnia

27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska ( tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.), art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej ( Dz. U.) oraz Uchwałę Nr XIII/52/2015 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 28 października 2015 roku w sprawie przyjęcia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice na lata 2015-2020”.

W myśl normy zawartej w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
  - a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Na mocy art. 403 ust. 5 wyżej wskazanej ustawy zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 1 badanej uchwały zapisano, iż określa się zasady finansowania zadań z zakresu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Z regulacji zawartej w Załączniku Nr 1 do uchwały wynika, że Rada Gminy określiła kryteria wyboru inwestycji do finansowania tj. zadania związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest, ujęte w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łyszkowice na lata 2015-2020”, określiła krąg podmiotów, które mogą być objęte finansowaniem ww. zadania. W § 5 załącznika ustalono procedurę realizacji przedmiotowego zadania, gdzie ustalono, że podstawą przyznania dofinansowania będzie złożenie wniosku (wzór określa załącznik) do Wójta Gminy. W paragrafie tym opisano m. in. procedurę związaną z przyjmowaniem i rozpatrywaniem wniosków. Natomiast § 6 zawiera sposób rozliczenia zadania, gdzie zapisano, że podstawą rozliczenia dofinansowania będzie protokół z zakończenia robót, zestawienie imienne podmiotów, u których wykonano usunięcie azbestu, faktury oraz rachunki dotyczące wydatków poniesionych na realizację zadania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że w treści Załącznika Nr 1 nie określono zasad udzielania dotacji z budżetu gminy, na realizację przedmiotowego zadania, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy. W określonym trybie postępowania przyznania dofinansowania na podstawie złożonego wniosku nie ma mowy o przyznaniu dotacji dla podmiotu wymienionego w § 1, wykonującego zadanie z zakresu ochrony środowiska, nie ma zapisu dotyczącego zawarcia umowy z tym podmiotem oraz sposobu rozliczenia dotacji.

Powyżej wymienione braki naruszają normę zawartą w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie, z którą finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Podstawę taką stanowi norma zawarta w art. 250 ustawy o finansach publicznych, zgodnie, z którą zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej zawiera umowę. Również art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4.

Zdaniem Kolegium zapisy zawarte w Załączniku Nr 1 dotyczące paragrafów 1, 2, 3, 4, i części 5, pod warunkiem, że dotyczą przyznania dotacji celowej, nie naruszają przepisów prawa. W paragrafie 5 oprócz ww. braków dotyczących zawarcia umowy, nie określono terminu składania wniosków o przyznanie dotacji, natomiast w punkcie 10 § 5 zawarto zapis „ wnioski nierozpatrzone w danym roku z powodu wyczerpania limitu środków, o których mowa w pkt 9, będą rozpatrywane w pierwszej kolejności przy ponownym ogłoszeniu naboru”, co oznacza, że przewidywany jest taki termin. Określenie w uchwale rady gminy terminu naboru wniosków o przyznanie dotacji jest elementem trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, o którym mowa w art. 403 ust. 5 ww. ustawy.

W ocenie Kolegium zapisy zawarte w § 6 Załącznika Nr 1 nie dotyczą rozliczenia dotacji przyznanej podmiotowi wymienionemu w § 1. Treść znajdujących się tam zapisów wskazuje na wskazanie sposobu rozliczenia się podmiotu wykonującego zadanie – wykonawcy, o którym mowa w § 4. Zapisy uchwały dotyczące sposobu rozliczenia przyznanej dotacji powinny dotyczyć podmiotu wymienionego w § 1 otrzymującego dotację na podstawie umowy.

Mając na uwadze treść przepisu zawartego w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, iż Rada Gminy Łyszkowice w załączniku do uchwały, nie wypełniła zawartej w nim normy, tj. nie określiła zasad udzielania dotacji, o której mowa w art. 403 ust. 4 ww. ustawy, nie określiła też trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**