



UCHWAŁA NR 23/75/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 3 lipca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpatrzeniu w dniu 3 lipca 2018 roku **Uchwały Nr XLVII/245/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 11 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 561)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLVII/245/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 11 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok, z powodu braku podstawy prawnej do przeprowadzenia powtórnego głosowania w sprawie absolutorium.

Uzasadnienie

W dniu 18 czerwca 2018 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Nr XLVII/245/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 11 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok. Wraz z powyższą uchwałą został przekazany wyciąg z protokołu XLVII sesji Rady Gminy Mokrsko z dnia 11 czerwca 2018 roku. Powyższa uchwała była przedmiotem obrad Kolegium Izby w dniu 3 lipca 2018 roku. Na to posiedzenie zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy, którzy nie skorzystali z prawa udziału w posiedzeniu Kolegium.

Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Gminy Mokrsko po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, sprawozdaniem finansowym, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o przedłożonym przez Wójta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy, informacją o stanie mienia komunalnego oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej i opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej postanowiła udzielić absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko z tytułu wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2017 rok.

Na podstawie wyciągu z protokołu z sesji Rady Gminy Mokrsko, która odbyła się w dniu 11 czerwca 2018 roku, ustalono, co następuje:

Ustawowy skład rady dla gminy Mokrsko wynosi 15 radnych. W posiedzeniu w dniu 11 czerwca 2018 roku uczestniczyli wszyscy radni. Pod głosowanie poddano projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok. Za tym projektem oddano 5 głosów „za”, 8 głosów „przeciw” i 2 głosy „wstrzymujące się”. Mając na uwadze uzyskany wynik głosowania, Przewodniczący Rady Gminy Mokrsko stwierdził, że uchwała w sprawie nieudzielenia absolutorium nie została podjęta. Następnie w wyniku przeprowadzonej dyskusji, Rada Gminy Mokrsko wprowadziła zmianę w porządku obrad i poddano pod głosowanie kolejny projekt uchwały absolutoryjnej w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok. Za tym projektem oddano 8 głosów „za”, 5 „przeciw” oraz 2 głosy „wstrzymujące się”.

Kolegium zważyło, co następuje:

Na podstawie art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą – takie stanowisko w sprawie ustalania bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady gminy prezentowane jest w uchwale Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 roku, sygn. akt W 18/94. W przypadku Gminy Mokrsko, bezwzględna większość głosów ustawowego składu Rady Gminy wynosi 8. W wyniku przeprowadzonego głosowania, odnośnie projektu uchwały „w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko”, nie uzyskano wymaganej liczby głosów, bowiem za tym projektem oddano tylko 5 głosów. W tej sytuacji, kwestia absolutorium dla Wójta Gminy Mokrsko pozostała nierozstrzygnięta.

W ocenie Kolegium Izby, brak jest podstaw prawnych, by ponownie wszcząć procedurę w sprawie absolutorium i zarządzić kolejne głosowanie w tej kwestii. Takie stanowisko wynika także z uzasadnienia wyroków sądowych, które dotyczą wprawdzie innego stanu faktycznego, ale związanego z procedurą absolutorijną. Według wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 12 lipca 2002 roku, sygn. akt I SA/Lu 525/02 - „Nie ma podstaw prawnych, by zarządzić powtórne głosowanie”. Podobne stanowisko w tej sprawie prezentowane jest w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 17 lutego 2011 roku, sygn. akt I SA/Po 921/10 - „Żaden z przepisów ustawy nie przewiduje ponownego głosowania w sprawie uchwały o przeciwnej treści”.

Mając na uwadze obowiązujący stan prawny, zdaniem Kolegium, głosowanie nad projektem uchwały „w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko” nie znajduje uzasadnienia. Wobec

tego uchwała Nr XLVII/245/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 11 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok została podjęta bez podstawy prawnej.

Z uwagi na dokonane ustalenia, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek