



UCHWAŁA NR 21/70/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 20 czerwca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Barbara Polowczyk |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Łukasz Szczepanki | 9/ Roman Drozdowski |
| 4/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Józefa Lucyna Michejda | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Grażyna Kos | |

Po rozpatrzeniu w dniu 20 czerwca 2018 roku Uchwały Nr LIX/320/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 czerwca 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr LIX/320/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), z uwagi na nierealistyczne ustalenie dochodów, a w konsekwencji wyniku budżetu roku 2018.

Uzasadnienie

W dniu 5 czerwca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr LIX/320/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 czerwca 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Kolegium wskazało, że Rada Gminy w Daszynie zaplanowała w budżecie na 2018 rok dochody z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych w wartości ujemnej, tj. w kwocie (-)398.512,00 zł. Zdaniem Kolegium planowane dochody budżetu nie mogą przybierać wartości ujemnych, natomiast ujemna może być różnica pomiędzy dochodami oraz wydatkami, stanowiąca z mocy ustawy deficyt budżetu. Powyższe założenie, dotyczące dochodów podatkowych, miało przełożenie na ustalenie w nieprawidłowej wysokości planowanych dochodów budżetu ogółem, które w takiej samej wysokości zostały odzwierciedlone w wieloletniej prognozie finansowej. Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium, badana Uchwała narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać

dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty; relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Z przywołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku i lat następnych i powinna być realistyczna, co oznacza, że ma opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, a założenia w niej przyjęte powinny zostać uzasadnione. Natomiast w ocenie Kolegium Izby założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, dotyczące wyżej wskazanych dochodów, nie pozwalają na uznanie, że przesłanki wynikające z przywołanego przepisu zostały spełnione, tym samym cechuje je brak realizacyjności, co w konsekwencji prowadzi również do uznania za nierealistyczne wielkości dotyczących wyniku budżetu 2018 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk