



**UCHWAŁA NR 19/66/2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 6 czerwca 2018 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>         | <b>9/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>10/ Bogusław Wenus</b>        |
| <b>3/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>11/ Grażyna Kos</b>           |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>14/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>       |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska</b> | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>   |

Po rozpatrzeniu w dniu 6 czerwca 2018 roku Uchwały Nr LVIII/316/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 maja 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr LVIII/316/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), z uwagi na nierealistyczne ustalenie dochodów, a w konsekwencji wyniku budżetu roku 2018.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 maja 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr LVIII/316/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 czerwca 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W wyniku oceny przedmiotowej Uchwały Kolegium wskazało, że Rada Gminy w Daszynie dokonała zmniejszenia planowanych dochodów budżetowych na 2018 rok, m.in., jak wynika z objaśnień do prognozy, z uwagi na zwrot nadpłaty w podatku od nieruchomości. Z analizy budżetu Gminy Daszyna, wg stanu na dzień 14 maja 2018 roku, wynika że przedmiotowa zmiana polegała na zmniejszeniu planowanych dochodów z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych o 798.512,00 zł, tj. z kwoty 400.000,00 zł do kwoty (-)398.512,00 zł.

Zdaniem Kolegium planowane dochody budżetu nie mogą przybierać wartości ujemnych, natomiast ujemna może być różnica pomiędzy dochodami oraz wydatkami, stanowiąca z mocy ustawy deficyt budżetu. Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium, badana Uchwała narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Z przywołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku i lat następnych i powinna być realistyczna, co oznacza, że ma opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, a założenia w niej przyjęte powinny zostać uzasadnione. Natomiast w ocenie Kolegium Izby założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, dotyczące wyżej wskazanych dochodów, nie pozwalają na uznanie, że przesłanki wynikające z przywołanego przepisu zostały spełnione, tym samym cechuje je brak realizacyjności, co w konsekwencji prowadzi również do uznania za nierealistyczne wielkości dotyczących wyniku budżetu 2018 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**