



UCHWAŁA NR 19/65/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 6 czerwca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Roman Drozdowski |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 16/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpatrzeniu w dniu 6 czerwca 2018 roku Uchwały Nr LVIII/317/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2018 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 maja 2018 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr LVIII/317/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2018 rok, została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211, art. 212 ust. 1, art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), z uwagi na zaplanowanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych w wartości ujemnej, a w konsekwencji ustalenie w nieprawidłowej wysokości dochodów ogółem oraz wyniku budżetu. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać usunięte **w terminie do dnia 19 czerwca 2018r.**, poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie w zakresie ustalenia prawidłowej wysokości dochodów budżetu, a w konsekwencji także wyniku budżetu.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVIII/317/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2018 rok została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 maja 2018 roku. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 czerwca 2018 r.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Na podstawie Uchwały Nr LVIII/317/2018 Rada Gminy w Daszynie dokonała zmniejszenia planowanych dochodów budżetowych o 771.893,06 zł oraz zmniejszenia planowanych wydatków budżetowych o 771.893,06 zł. Po dokonanych zmianach planowane dochody wynosiły 61.232.607,08

zł, a planowane wydatki 61.689.271,08 zł, tym samym planowany deficyt budżetu wynosił 456.664,00 zł.

Kolegium stwierdziło, że w budżecie na 2018 rok, uchwalonym w dniu 22 stycznia 2018 roku, Gmina Daszyna zaplanowała dochody z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych, sklasyfikowane w dziale 756, rozdział 75616, § 0310, w wysokości 400.000,00 zł. Natomiast na mocy Uchwały Nr LVIII/317/2018 Rada Gminy w Daszynie dokonała zmniejszenia tych dochodów o 798.512,00 zł, co w efekcie spowodowało, że plan przedmiotowych dochodów po dokonanej zmianie wynosi (-)398.512,00 zł.

Powyższe, w ocenie Kolegium, stanowiło naruszenie art. 211, art. 212 ust. 1 oraz art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust. 1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust. 4 - 5). Uchwała budżetowa określa, m.in., łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust. 1 pkt 1) oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust. 1 pkt 2), a także kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust. 1 pkt 3). Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego został zdefiniowany w art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami i wydatkami budżetu. Prawidłowy poziom deficytu budżetu, jako jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wpływającego istotnie na poziom zakładanych w budżecie przychodów (w tym tzw. przychodów zwrotnych), powinien zostać zapewniony poprzez prawidłowe ustalenie planowanych w budżecie dochodów oraz wydatków. W danym stanie faktycznym Kolegium, mając na uwadze przytoczone ustalenia, uznało że wielkości dotyczące dochodów bieżących, mające wpływ na wynik budżetu, w tym przypadku wyliczenie kwoty deficytu, zostały określone w sposób nieprawidłowy, gdyż plan nie może przybierać wartości ujemnych, czy to w zakresie dochodów, czy też wydatków, natomiast ujemna może być różnica pomiędzy tymi wartościami, stanowiąca z mocy ustawy deficyt budżetu.

W związku z powyższym Kolegium, mając na uwadze art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazuje że Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości, poprzez dokonanie odpowiednich zmian w budżecie, ustalając w prawidłowej wysokości dochody budżetu, a w konsekwencji wynik budżetu.

Termin usunięcia nieprawidłowości został wyznaczony do dnia 19 czerwca 2018 roku z uwagi na termin wynikający z rozstrzygnięcia Kolegium wyrażonego w uchwale Nr 17/59/2018 z dnia 23 maja 2018 roku, dotyczącego nieprawidłowości w Uchwale Nr LVII/311/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 kwietnia 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2018 rok.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk