



UCHWAŁA NR 15/56/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2018 roku Uchwały Nr LVI/303/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 17 marca 2018 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Daszyna, zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w podwyższonej wysokości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LVI/303/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 17 marca 2018 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Daszyna, zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w podwyższonej wysokości z powodu naruszenia prawa, tj. art. 38 ust.1, art. 39 ust.1 w zw. z art. 33 ust.1, art. 35 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203).

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/303/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 17 marca 2018 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Daszyna, zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w podwyższonej wysokości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2018 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Kolegium zauważyło, że tytuł Uchwały oraz treść § 1 Uchwały wskazywały, że miała ona regulować, m.in., zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przekazanych dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego. Elementy zakresu kontroli zostały zawarte w § 6 ust.1 Uchwały, zgodnie z którym kontrola w dotowanych jednostkach miała obejmować: 1) zakres danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji, w kontekście danych zawartych w Systemie Informacji Oświatowej, 2) zgodność przeznaczonych środków finansowych, otrzymanych w ramach dotacji z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 35 ustawy, na podstawie dokumentacji finansowo – księgowej, 3) sprawdzenie prawidłowości pobrania dotacji. Ponadto stosownie do § 6 ust.3 Uchwały osobom upoważnionym do kontroli przyznano prawo: 1) wstępu do przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, 2) wglądu do prowadzonej przez przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego dokumentacji organizacyjnej, finansowej oraz dokumentacji przebiegu nauczania, 3) przetwarzania danych osobowych uczniów kontrolowanych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje dotyczące zakresu kontroli prawidłowości pobrania oraz wykorzystania dotacji, z uwagi na wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego, naruszały art. 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Na mocy przywołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystanie, terminu przekazywania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust.2 oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji. Ponadto, mając na względzie § 6 ust.3 pkt 3 Uchwały, Kolegium wskazało, że przywołana regulacja, poprzez ograniczenie uprawnień osób kontrolujących w zakresie przetwarzania danych osobowych do danych osobowych uczniów, w sposób nieuprawniony modyfikowała treść przepisu ustawowego, tj. art. 36 ust.4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Kolegium zauważyło, że w § 3 ust.1-10 Uchwały zawarte zostały regulacje dotyczące wysokości dotacji przysługujących dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, wykraczające poza zakres upoważnienia zawartego w art. 38 ust.1 oraz art. 39 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Rada Gminy w Daszynie, m.in., doprecyzowała wysokość kwoty dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego, jako 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. W art. 38 ust.1 ustawy, jak wyżej wskazano, ustawodawca upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały kwestii proceduralnych związanych z udzielaniem oraz rozliczaniem dotacji, a nie określaniem jej wysokości. Kwestie dotyczące wysokości dotacji zostały uregulowane w przepisach ustawowych, przy czym ustawodawca przewidział możliwość wyrażenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zgody na udzielenie dotacji w wysokościach wyższych niż wynikające z ustawy, ale wyłącznie w zakresie określonym w art. 39 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Natomiast w przypadku przedmiotowej Uchwały zastosowanie art. 39 ust.1 ustawy miało miejsce tylko w przypadku części regulacji zawartych w § 3 ust.5 i ust.6, w zakresie

zwiększenia z 40% do 45% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. W pozostałym zakresie określenie wysokości dotacji nie mieściło się w dyspozycji art. 39 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Konkludując zdaniem Kolegium określenie w uchwale rady gminy wysokości dotacji, jako wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego, stanowiło naruszenie art. 38 ust.1 oraz art. 39 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Uchwały, zawierającym wzór wniosku o udzielenie dotacji, podmiot ubiegający się o udzielenie dotacji został zobowiązany do przekazania Gminie danych o planowanej liczbie uczniów, w tym uczniów niepełnosprawnych oraz uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju. Zgodnie z załącznikiem nr 2 do Uchwały, zawierającym wzór miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów, podmiot otrzymujący dotację został zobowiązany do przekazania Gminie informacji o liczbie uczniów ogółem, w tym o liczbie uczniów niepełnosprawnych, o liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz o liczbie uczniów niebędących mieszkańcami z Gminy. Z powyższego wynika, że z mocy Uchwały nie wynikał obowiązek składania informacji odnośnie liczby uczniów korzystających z zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, co stanowiło naruszenie art. 38 ust.1 w zw. z art. 33 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, z którego wynika, że przekazanie dotacji pozostaje uwarunkowane od przekazania organowi dotującemu przez organ prowadzący przedszkole, czy inną formę wychowania przedszkolnego, nie później niż do dnia 30 września roku bazowego, informacji o planowanej liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych (art. 33 ust.1 pkt 1 ustawy).

Zgodnie z załącznikiem nr 3 do Uchwały, zawierającym wzór rozliczenia wykorzystania dotacji, podmiot otrzymujący dotację został zobowiązany do przekazania Gminie danych o wydatkach poniesionych na bieżącą działalność przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, finansowanych z dotacji w okresie objętym rozliczeniem. W załączniku wyszczególniono w sześciu punktach konkretne rodzaje wydatków bieżących, a punkcie siódmym wskazano na pozostałe wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych. Tym samym podmiot otrzymujący dotację mógłby ją rozliczyć w zakresie poniesionych wydatków bieżących, co stanowiło naruszenie art. 38 ust.1 w zw. z art. 35 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w którym ustawodawca wyspecyfikował rodzaje wydatków finansowanych z dotacji, wskazując wśród tych wydatków, m.in., zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych (art. 35 ust.1 pkt 2 ustawy).

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie praw, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk