



UCHWAŁA NR 15/54/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ / Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10 Grażyna Kos |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Roman Drozdowski |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Józefa Lucyna Michejda | |

po rozpatrzeniu w dniu 25 kwietnia 2018 roku uchwały nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku o zmianie uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji zmienionej uchwałą nr XLIX/419/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku dotyczącej zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 362), **stwierdza nieważność** uchwały nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku o zmianie uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji zmienionej uchwałą nr XLIX/419/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku dotyczącej zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji.

Uzasadnienie

W dniu 6 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku o zmianie uchwały nr XLVIII/414/14

Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji zmienionej uchwałą nr XLIX/419/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku dotyczącej zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2018 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

Na mocy § 1 uchwały nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku w uchwale nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji, w § 2 pkt 2 po lit. b dodano lit. c w brzmieniu: „inwestycję polegającą na rozbudowie lub nadbudowie oraz nowonabyte budynki i budowle przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej”. Powyższą uchwałą Rada Gminy Ujazd dokonała rozszerzenia pojęcia „nowa inwestycja” zdefiniowanego na gruncie uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji. W konsekwencji podjęcia przez Radę Gminy nadzorowanej uchwały, dokonano zmiany zakresu przedmiotowego uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku, która określa warunki udzielania przedsiębiorcom zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz. Urz. UE L nr 352/1 z 24.12.2013 r.).

W myśl art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 362) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W toku postępowania nadzorczego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że przed podjęciem rzeczony uchwały Rady Gminy Ujazd, nie dokonano jej zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku w istotny sposób narusza prawo, gdyż podjęcie wskazanej uchwały

nie zostało poprzedzone zgłoszeniem projektu tegoż aktu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, co nie czyni zadość obowiązkowi wynikającemu z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Tym samym, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, uznać należy, że uchwała nr LXI/429/18 Rady Gminy Ujazd z dnia 26 marca 2018 roku o zmianie uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji zmienionej uchwałą nr XLIX/419/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/414/14 Rady Gminy Ujazd z dnia 31 marca 2014 roku dotyczącej zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy w związku z realizacją nowych inwestycji, w istotny sposób narusza art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 362).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi podkreśla, że w przypadku gdyby w ramach przedmiotowego zwolnienia z podatku od nieruchomości przewidziano również udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, to należy zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, oprócz zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, dokonać zgłoszenia owego projektu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Na marginesie tutejsze Kolegium wskazuje, że przepisowi o wejściu w życie aktu prawa miejscowego należy nadać brzmienie zgodne z zapisami określonymi w § 45 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Przepis ten zawiera bowiem zamknięty katalog zwrotów, które służą określeniu daty wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Podkreślić także należy, że przepis o wejściu w życie uchwały rady gminy będącej aktem prawa miejscowego winien regulować wyłącznie datę jej wejścia w życie. Postanowienia, które nie dotyczą terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego, a odnoszą się do kwestii jego stosowania winny być ujęte w odrębnej jednostce redakcyjnej tegoż aktu.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk