



UCHWAŁA NR 11/40/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 21 marca 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Roman Drozdowski |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 21 marca 2018 roku Uchwały Nr LV/294/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2018, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się nieważność Uchwały Nr LV/294/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2018 w części dotyczącej dochodów planowanych w dziale 750 rozdział 75095 § 6290 w kwocie 987.000,00 zł, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211, art. 212 ust. 1, art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) w zw. z 890 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 459 ze zm.), z uwagi na okoliczność zaplanowania w budżecie Gminy dochodów z tytułu darowizny, w sytuacji braku złożenia oświadczenia woli darczyńcy w formie aktu notarialnego.
Z uwagi na powyższe:
 - 1) w dziale 750 - dochody budżetu w kwocie 2.009.208,85 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 1.022.208,85 zł, w tym:
 - a) w dziale 750 rozdział 75095 - dochody budżetu w kwocie 1.967.000,00 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 980.000,00 zł,
 - b) w dziale 750 rozdział 75095 § 6290 - dochody budżetu w kwocie 987.000,00 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 0,00 zł,
 - 2) dochody ogółem budżetu w kwocie 61.587.500,70 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 60.600.500,70 zł, w tym:
 - a) dochody bieżące budżetu pozostają bez zmian, tj. w wysokości 20.532.750,16 zł,
 - b) dochody majątkowe budżetu w kwocie 41.054.750,54 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 40.067.750,54 zł.

2. Uwzględniając zmniejszenie dochodów budżetu Gminy Daszyna o kwotę 987.000,00 zł dokonuje się następujących zmian w wydatkach budżetu:
- 1) w dziale 600 - wydatki budżetu w kwocie 2.494.539,35 zł zmniejsza się o 150.000,00 zł i ustala się w kwocie 2.344.539,35 zł, w tym:
 - a) w dziale 600 rozdział 60016 - wydatki budżetu w kwocie 2.494.539,35 zł zmniejsza się o 150.000,00 zł i ustala się w kwocie 2.344.539,35 zł, z czego:
 - w dziale 600 rozdział 60016 § 4010 - wydatki budżetu w kwocie 100.800,00 zł zmniejsza się o 30.000,00 zł i ustala się w kwocie 70.800,00 zł,
 - w dziale 600 rozdział 60016 § 4210 - wydatki budżetu w kwocie 239.400,00 zł zmniejsza się o 70.000,00 zł i ustala się w kwocie 169.400,00 zł,
 - w dziale 600 rozdział 60016 § 4270 - wydatki budżetu w kwocie 64.000,00 zł zmniejsza się o 50.000,00 zł i ustala się w kwocie 14.000,00 zł,
 - 2) w dziale 700 - wydatki budżetu w kwocie 11.139.096,49 zł zmniejsza się o 50.000,00 zł i ustala się w kwocie 11.089.096,49 zł, w tym:
 - a) w dziale 700 rozdział 70005 - wydatki budżetu w kwocie 11.139.096,49 zł zmniejsza się o 50.000,00 zł i ustala się w kwocie 11.089.096,49 zł, z czego:
 - w dziale 700 rozdział 70005 § 4010 – wydatki budżetu w kwocie 125.409,46 zł zmniejsza się o 50.000,00 zł i ustala się w kwocie 75.409,46 zł,
 - 3) w dziale 750 - wydatki budżetu w kwocie 2.445.120,09 zł zmniejsza się o 152.000,00 zł i ustala się w kwocie 2.293.120,09 zł, w tym:
 - a) w dziale 750 rozdział 75023 - wydatki budżetu w kwocie 2.107.149,40 zł zmniejsza się o 152.000,00 zł i ustala się w kwocie 1.955.149,40 zł, z czego:
 - w dziale 750 rozdział 75023 § 4010 - wydatki budżetu w kwocie 1.216.106,00 zł zmniejsza się o 152.000,00 zł i ustala się w kwocie 1.064.106,00 zł,
 - 4) w dziale 758 - wydatki budżetu w kwocie 200.000,00 zł zmniejsza się o 138.000,00 zł i ustala się w kwocie 62.000,00 zł, w tym:
 - a) w dziale 758 rozdział 75818 - wydatki budżetu w kwocie 200.000,00 zł zmniejsza się o 138.000,00 zł i ustala się w kwocie 62.000,00 zł, z czego:
 - w dziale 758 rozdział 75818 § 4810 - wydatki budżetu w kwocie 200.000,00 zł zmniejsza się o 138.000,00 zł i ustala się w kwocie 62.000,00 zł,
 - 5) w dziale 852 - wydatki budżetu w kwocie 1.168.323,30 zł zmniejsza się o 36.900,00 zł i ustala się w kwocie 1.131.423,30 zł, w tym:
 - a) w dziale 852 rozdział 85202 - wydatki budżetu w kwocie 223.200,00 zł zmniejsza się o 36.900,00 zł i ustala się w kwocie 186.300,00 zł, z czego:
 - w dziale 852 rozdział 85202 § 6050 - wydatki budżetu w kwocie 36.900,00 zł zmniejsza się o 36.900,00 zł i ustala się w kwocie 0,00 zł,
 - 6) w dziale 921 - wydatki budżetu w kwocie 838.424,49 zł zmniejsza się o 460.100,00 zł i ustala się w kwocie 378.324,49 zł, w tym:
 - a) w dziale 921 rozdział 92105 - wydatki budżetu w kwocie 721.550,00 zł zmniejsza się o 460.100,00 zł i ustala się w kwocie 261.450,00 zł, z czego:
 - w dziale 921 rozdział 92105 § 6050 - wydatki budżetu w kwocie 670.150,00 zł zmniejsza się o 460.100,00 zł i ustala się w kwocie 210.050,00 zł,

- 7) wydatki ogółem budżetu w kwocie 62.044.164,70 zł zmniejsza się o 987.000,00 zł i ustala się w kwocie 61.057.164,70 zł, w tym:
- a) wydatki bieżące budżetu w kwocie 19.595.715,58 zł zmniejsza się o 490.000,00 zł i ustala się w kwocie 19.105.715,58 zł,
 - b) wydatki majątkowe budżetu w kwocie 42.448.449,12 zł zmniejsza się o 497.000,00 zł i ustala się w kwocie 41.951.449,12 zł.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr LV/294/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2018, podjęło w dniu 21 lutego 2018 roku Uchwałę Nr 8/32/2018, w której stwierdziło, że po stronie dochodów budżetu, w dziale 750 - administracja publiczna, rozdział 75095 - pozostała działalność, Gmina Daszyna zaplanowała dochody w kwocie 980.000,00 zł (§ 0960 - wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej) oraz w kwocie 987.000,00 zł (§ 6290 - środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł). Wskazane dochody Gmina Daszyna zaplanowała na podstawie umów zawartych z podmiotami, które zadeklarowały przekazać na jej rzecz darowizny, przy czym oświadczenia darczyńców zostały złożone bez zachowania formy aktu notarialnego, o której mowa w art. 890 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny.

Kolegium stwierdziło również, że po stronie wydatków budżetu, w dziale 700 - gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 - gospodarka gruntami i nieruchomościami, § 6050 - wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, Gmina Daszyna zaplanowała wydatki w kwocie 456.664,00 zł na zadanie pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych zlokalizowanych na terenie gminy Daszyna”, które zostały poniesione w 2017 roku. Ponadto w budżecie Gminy Daszyna zaplanowano przychody w kwocie 456.664,00 zł (§ 952 - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowych). Kolegium, mając na uwadze przytoczone ustalenia, uznało że wielkości dotyczące dochodów oraz wydatków, a w konsekwencji wynik budżetu, w tym przypadku kwota deficytu, oraz planowane przychody, zostały określone w sposób nieprawidłowy.

Konkludując Kolegium wskazało, że Rada Gminy w Daszynie, w terminie do dnia 20 marca 2018 roku, powinna usunąć stwierdzone nieprawidłowości, poprzez ustalenie dochodów budżetu z uwzględnieniem istniejących podstaw planistycznych, ustalenie wydatków budżetu z uwzględnieniem istniejących i planowanych zobowiązań, a w oparciu o te wielkości ustalenie wyniku oraz przychodów budżetu, z uwzględnieniem istniejących potrzeb wynikających z ewentualnego deficytu budżetu oraz spłat otrzymanych kredytów i pożyczek.

W dniu 17 marca 2018 roku Rada Gminy w Daszynie, na mocy Uchwały Nr LVI/299/2018, dokonała zmiany budżetu Gminy Daszyna na 2018 rok, m.in., poprzez usunięcie z działu 700 rozdział 70005 § 6050 wydatku w kwocie 456.664,00 zł przeznaczonego na zadanie pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych zlokalizowanych na terenie gminy Daszyna”.

Ponadto w dniu 20 marca 2018 roku została sporządzona umowa darowizny w formie aktu notarialnego, z której wynikało, że darczyńca złożył oświadczenie o darowaniu na rzecz Gminy Daszyna kwoty 1.200.000,00 zł. Z przywołanej umowy wynikało, że kwota 220.000,00 zł została przekazana w dniu 30 listopada 2017 roku, kwota 300.000,00 zł została przekazana w dniu 20 marca 2018 roku, kwota 300.000,00 zł ma zostać przekazana do 10 kwietnia 2018 roku, a kwota 380.000,00 zł ma zostać przekazana do 30 czerwca 2018 roku. Wskazana umowa dotyczyła dochodu zaplanowanego w budżecie Gminy Daszyna na 2018 rok, w dziale 750 rozdział 75095 § 0960, w kwocie 980.000,00 zł.

Natomiast odnośnie dochodu zaplanowanego w budżecie, w dziale 750 rozdział 75095 § 6290, w kwocie 987.000,00 zł Gmina Daszyna nie przedłożyła oświadczenia potencjalnego darczyńcy sporządzonego w formie aktu notarialnego. Kolegium podniosło, że źródła dochodów własnych gminy zostały wyspecyfikowane w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1453 ze zm.). Ponieważ przedmiotowy dochód Gmina Daszyna miała uzyskać tytułem dobrowolnej wpłaty zadeklarowanej na jej rzecz przez podmiot zewnętrzny, zdaniem Kolegium, jego źródło stanowić miała darowizna (art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). W ocenie Kolegium, z uwagi na treść art. 890 § 1 ustawy Kodeks cywilny, planując dochód z powyższego tytułu Gmina powinna posiadać oświadczenie woli darczyńcy złożone w formie aktu notarialnego. Z uwagi na okoliczność, że wskazany warunek nie został spełniony, Kolegium uznało, że dochód w kwocie 987.000,00 zł Gmina Daszyna zaplanowała z naruszeniem art. 211, art. 212 ust. 1, art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 890 § 1 ustawy Kodeks cywilny. Zgodnie z przywołanymi przepisami budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ust. 1). Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust. 4-5). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych (art. 212 ust. 1 pkt 1), przy czym źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określa odrębna ustawa (art. 216 ust. 1). Zgodnie z 890 § 1 ustawy Kodeks cywilny oświadczenie darczyńcy powinno być złożone w formie aktu notarialnego, a umowa darowizny zawarta bez zachowania tej formy staje się ważna, jeżeli przyrzeczone świadczenie zostało spełnione. Tym samym umowa bez zachowania formy aktu notarialnego, do czasu ewentualnego spełnienia przyrzeczonego świadczenia, jest nieważna.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność Uchwały Nr LV/294/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2018, w części dotyczącej dochodów planowanych w dziale 750 rozdział 75095 § 6290 w kwocie 987.000,00 zł. Jednocześnie, celem zrównoważenia budżetu, Kolegium dokonało zmniejszenia planowanych wydatków również o kwotę 987.000,00 zł, pozostawiając bez zmian pozostałe wielkości budżetu. W efekcie, stosownie do dyspozycji art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium dokonało częściowego ustalenia budżetu Gminy Daszyna, w sposób wskazany w sentencji niniejszej Uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk