



UCHWAŁA NR 8/31/2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 21 lutego 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Barbara Polowczyk |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Bogdan Łągwa | 9/ Roman Drozdowski |
| 4/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogusław Wenus | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Grażyna Kos | |

po rozpatrzeniu w dniu 21 lutego 2018 roku Uchwały Nr LV/293/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 stycznia 2018 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LV/293/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), z uwagi na nierealistyczne ustalenie dochodów oraz wydatków, a w konsekwencji wyniku oraz przychodów budżetu roku 2018.

Uzasadnienie

W dniu 24 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr LV/293/2018 Rady Gminy w Daszynie z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2018-2030. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 lutego 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Dokonując oceny przedmiotowej Uchwały Kolegium wskazało, że Gmina Daszyna zaplanowała na 2018 rok osiągnięcie dochodów w kwotach wynoszących odpowiednio: 980.000,00 zł oraz 987.000,00 zł. Wskazane dochody Gmina Daszyna zaplanowała na podstawie umów zawartych z podmiotami, które zadeklarowały przekazać na jej rzecz darowizny. Należy jednak wskazać, że oświadczenia darczyńców zostały złożone bez zachowania formy, o której mowa w art. 890 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 459 ze zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem oświadczenie darczyńcy powinno być złożone w formie aktu notarialnego, przy czym umowa darowizny zawarta bez zachowania tej formy staje się ważna, jeżeli przyrzeczone świadczenie zostało spełnione. Tym samym umowa bez zachowania formy aktu

notarialnego, do czasu ewentualnego spełnienia przyrzeczonego świadczenia, jest nieważna. W efekcie, w ocenie Kolegium, Gmina Daszyna nie miała podstaw do planowania w budżecie powyższych dochodów.

Kolegium wskazało również, że Gmina Daszyna zaplanowała na 2018 rok wydatki w kwocie 456.664,00 zł, z przeznaczeniem na zadanie pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych zlokalizowanych na terenie gminy Daszyna”. Natomiast z informacji uzyskanych z Gminy wynikało, że wskazane zadanie zostało rozliczone w 2017 roku, a ujęcie wskazanej kwoty w budżecie 2018 roku nastąpiło pomyłkowo.

Ponadto w budżecie na 2018 rok Gmina Daszyna zaplanowała przychody w kwocie 456.664,00 zł, tytułem dwóch pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na refundację wydatków poniesionych w latach poprzednich na zadanie pn. „Termomodernizacja budynków komunalnych zlokalizowanych na terenie gminy Daszyna”. Natomiast z uwagi na brak prawidłowo ustalonego wyniku budżetu Gmina Daszyna nie miała podstaw do planowania wskazanych przychodów.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium, badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3. Z przywołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu danego roku i lat następnych i powinna być realistyczna, co oznacza, że ma opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana, a założenia w niej przyjęte powinny zostać uzasadnione. Natomiast w ocenie Kolegium Izby założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, dotyczące wyżej wskazanych dochodów oraz wydatków, nie pozwalają na uznanie, że przesłanki wynikające z przywołanego przepisu zostały spełnione, tym samym cechuje je brak realizacyjności, co w konsekwencji prowadzi również do uznania za nierealistyczne wielkości dotyczących wyniku oraz przychodów budżetu 2018 roku.

Na marginesie Kolegium zwróciło uwagę, że stosownie do informacji uzyskanych z Gminy Daszyna planowany wzrost dochodów bieżących, w roku 2019 w stosunku do roku 2018, wynikać miał z założeń prognostycznych objaśnionych w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej, a ponadto z założenia, że w 2019 roku Gmina uzyska dochody z tytułu zwrotu podatku VAT, przy czym założenie dotyczące uzyskania tych dochodów, jak również ich przewidywana wysokość, nie zostały przywołane w objaśnieniach do Prognozy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk